

貿易人的必修學分

簽署ECFA究竟是「短多長空」或是「短空長多」？都關係著台灣2,300萬人的未來。簽署ECFA之後，一場兩岸比實力、比競爭力的大戰也將開打。它影響了全台灣每一個人，包括工作權、薪水與財富，堪稱是攸關台灣未來10年命運的最重要決定。

ECFA可說是兩岸未來經貿投資的大門，一旦開啟，迎接我們的是更大的國際級市場，還是產業外移、失業率攀高的窘境？貿易商在面臨全面開放市場之同時，應當如何掌握商機，抓住錢潮；而在面對威脅的同時，又當如何審慎因應、降低傷害，成為ECFA的大贏家？





是企業威而剛，還是企業土石流？

ECFA 經濟的轉捩點？

為了因應全球化的大趨勢與台灣未來的經濟發展，簽署「兩岸經濟合作架構協議」（ECFA）似乎是一條必須要走的路！對企業來說，ECFA可能會是企業的威而剛，也可能會是企業的土石流。塑膠、鋼鐵、石油及煤製品等產業會因ECFA而受惠，至於以內銷為主、對外競爭力較弱的毛巾、製鞋等產業，則會受到影響與衝擊。ECFA簽不簽？怎麼簽？攸關台灣未來，值得深思與探討。

◎ 撰文 / 董珮真 圖片 / 達志影像



只有短短四個字的ECFA（兩岸經濟合作架構協議，Economic Cooperation Framework Agreement），用台語發音為「A 攔發」，含有「能再發財」的意思。主要是用來規範中國大陸與台灣之間的經濟合作活動，未來將成為兩岸經濟往來的主要遊戲規則。

ECFA協議內容將參酌「東協－中國大陸全面經濟合作架構協定」，包括商品貿易（排除關稅和非關稅障礙）、服務貿易、投資保障、智慧財產權、防衛措施、經濟合作、經貿爭端的解決機制等，是一個涵蓋範圍廣泛的兩岸雙邊貿易協定。至於實際條文與內容，仍待雙方政府進行協商。

ECFA為架構協議，係以漸進方式逐年適用協議內容，沒有一般自由貿易協定（FTA）立即且全面開放市場的壓力。惟雙方可搭配「早期收穫」條款，就急迫性、獲共識的議題先行加以處理，提早享受某些特定產業降（免）稅或開放市場的好處，其他議題俟雙方協商獲致共識後逐步推動。

消除市場柵欄 產生新的「跳板效應」

台灣大學國家發展研究所副教授杜震華舉例說，台灣和中國大陸，就像兩個相鄰的大、小

市場，各有其市場獨有的競爭狀態，兩個市場的臨界處以「柵欄」相隔，只有向對方付出關稅的貨物才可越界銷售。而「ECFA就像一把利刃，將兩國之間的這個柵欄消除，使廠商可以自由越界到對方市場去銷售產品、提供服務、進行投資。」

但由於各自競爭力不同，要透過諮商來稍微保留極小部分的貿易和投資「障礙」，以免潰不成軍；另外再談出一些規則，讓柵欄消除之後立刻潰敗的廠商，可以有「喘息」的機會，但在喘息之後，還是要繼續下一回合的競爭。

過去10年間，台灣的貿易對手紛紛消除了市場柵欄，如中國大陸、韓國、日本都簽署了大約10個協定，新加坡更簽署了15個協定，甚至包含了中、美、日、韓、東協等主要貿易對象，迫使台灣不得不積極尋求突破，免除目前出口成長在東亞墊底的窘境。

如兩岸簽署ECFA，我方要求中國大陸將石化、紡織及機械等產品，列入關稅減讓「早期收穫清單」（即提前降稅），台灣也同時減讓此類產品關稅，估算台灣關稅收入減少約38.8億元，中國大陸關稅收入減少約419.7億元。總體而言，ECFA將可減少台灣貨品賣到中國大陸的關稅負擔，提升出口競爭力。





當弱勢產業憂心忡忡、急謀出路，受惠產業大聲疾呼早日開放之際，政府部門也應該積極運籌帷幄、提供相關配套。

而ECFA一簽，台灣與中國大陸之間互相免關稅，台灣將像是中國大陸內銷的免稅島。利用零關稅之便進軍中國大陸市場，台灣將成為最佳跳板，甚至被擋在門外的日、韓，也可以投資台灣轉進中國大陸市場。屆時，台灣就會產生新的「跳板效應」，不僅台商投資中國大陸的比例可望降低，也可能將有新台幣3,000億元的外資排隊，等著要投資台灣。

兩岸零關稅 台灣成中國市場最佳跳板

玫瑰有花也有刺，簽訂ECFA當然有好也有壞。至於會賺錢還是得掏錢？端看政府如何簽訂。ECFA一簽，兩岸零關稅，台灣將成為中國大陸市場最佳跳板。

經濟部預估，有3,000億外資排隊等著投資台灣。資金流入，代表台灣的機會就更多，當外資、中資與台資（台商回流資金）「三資匯流」之際，股市與房市都可能因此而上漲，讓台灣經濟在短期內起死回生；卻也有部分產業，將面臨全面開放市場後的威脅，可能造成關廠及失業危機。

ECFA將帶給台灣10年的開放緩衝期。這10年之間，台灣企業將只有兩種選擇：一是過一天算一天，等到完全開放的那一天來臨，將被捲入淘汰的洪流中；另一選擇，是把自己變得更強，加速產業的升級，做別人無法競爭、抄襲的產品，跨出去做全球市場，培養國際級的實力。前者，將是台灣經濟氣數的「倒數10年」；後者，將是台灣轉型蛻變的「黃金10年」。因此，這10年將是台灣經濟的轉捩點，也是決勝或敗亡的關鍵10年！

結構性變化 台灣經濟漸入佳境

依中華經濟研究院調查顯示，如果東協加三（即東協加上中日韓三國）成立，而台灣不能與中國大陸簽署ECFA，則台灣經濟成長率會下降約1.65%。如果簽署了ECFA，可能讓台灣經濟成長率多出1.65%至1.72%、失業率減少2.63%。如果台灣再與東協加三簽署FTA，則台灣的經濟成長率可能再增加到3.26%左右。

以台灣石化業為例，簽署ECFA之後，因中國石化原料平均約6.17%的進口關稅將降為零，

有助於我國取代日、韓原有38%的市占率，多出了約380億美元的市場，折合新台幣約1.25兆。也就是說，簽個ECFA，石化業就能一口氣多了一個兆元的產值出來，不僅失業率可望減少，勞工也可望加薪。

此外，台灣的機械、鋼鐵、汽車、塑膠、紡織、石油、煤製品等產業也會因簽署ECFA而受惠。例如機械將中國大陸平均7.85%的進口關稅降為零，同樣可取代東協及韓國原有23%的市占率，約270億美元。

由於「東協十加一」將於今年上路，因此，對台灣整體而言，兩岸簽署ECFA有其需要。更重要的是，希望藉此促成台灣跟重要貿易夥伴簽署FTA，據了解，台美「貿易暨投資架構協定」（TIFA）可望近期在台北復談，新加坡對於與台灣復談FTA也表示樂觀其成，政府方面也希望能儘速跟歐盟洽簽FTA。

ECFA對台灣經濟也不只是進出口貿易的影響而已，因為企業的投資布局、兩岸產業的分工、外資可能的流入等，在在都可能會使台灣經濟體系，出現結構性的變化，因此許多經濟學者都認



為，ECFA對於兩岸經濟的影響若加計投資效果，應該會超過目前各種經濟模型所估計的結果。

中國大陸資金、勞力引進 若開放衝擊大

但ECFA也將讓台灣「強者恆強、弱者恆弱」的產業問題更為嚴重。因為按照WTO精神，ECFA屬雙邊自由貿易的「過度性架構」，而雙方不能永遠在協商過程，必須在10年之內，讓九成商品服務都免關稅。所以不管我方利用「早期收穫清單」要求對方先開放市場給台灣，早晚有一天，台灣也必須對中國大陸全面開放，達到雙方都零關稅的地步。

這時就要比兩岸競爭力，但現實面是台灣有多少產業競爭不

過中國大陸，這是兩岸簽署ECFA換來的代價，尤其是弱勢產業與就業者，將會面對莫大衝擊。因此目前規劃是將對於台灣正面效果較大的塑化、紡織、鋼鐵、石化等產業，放在早期收穫清單中，優先進行降稅協商，而因ECFA受損的敏感性產業，降稅時程就應盡量往後實施。

簽署ECFA，除了中國大陸的商品遲早將入侵台灣的問題之外，還有中國大陸的資金與勞力引進的問題。經濟部報告指出，簽訂ECFA可能讓台灣增加25.7萬到26.3萬的就業人口，但也可能衝擊到約8萬名勞工的就業機會，政府目前已編列350億元經費，將輔導3,700多家受衝擊企業轉型。

ECFA帶來機會，但也要注意

風險。台灣早晚必須開放服務業市場，屆時中國大陸的金融業、服務業、餐飲業等也可進軍台灣，資本規模大者甚至有可能打倒台灣本土的中小企業，進而收購台灣企業；甚至中國大陸的低價勞力，也可能取代台灣人，尤其是低階技術勞工，如操作工和體力工，將因傳統產業國際競爭力消失而衝擊最大。

把握市場、資金與機會 發展獨特競爭力產品

簽ECFA，究竟是「短多長空」或是「短空長多」？無論如何，未來10年，台灣應積極把握市場、資金和機會，發展出有獨特競爭力的產品，以迎戰未來市場開放後更大的競爭。

而政府該做的是，在中國GDP成長還能「保八」的優勢下，把未來這段黃金期，視為調整體質的最佳時機。10年內，我們必須強身健體，讓台灣脫胎換骨；反之，路將越走越小，台灣可能從此成為仰賴大國市場的附庸。

當弱勢產業一方面憂心忡忡、急謀出路，受惠產業一方面也大聲疾呼、早日開放之際，政府部門也積極運籌帷幄、努力配套。未來，希望各界的力量，能夠慢慢匯集，凝聚出共識，以更積極的態度迎接ECFA，一起讓台灣產業乘勢向上躍進！■



兩岸簽署ECFA，我方要求中國大陸對於台灣正面效果較大的鋼鐵、石化等產業，放在早期收穫清單中，優先進行降稅協商，提升出口競爭力。