

重返亞洲

歐巴馬訪中 開啟中美新時代

2009年11月15日，美國總統歐巴馬首次踏上中國大陸領土，這次歷史性的會晤，顯示中美已從「建設性戰略夥伴關係」轉向「應對共同挑戰的夥伴關係」。歐巴馬認為，地緣經濟時代來臨，美國不能單打獨鬥，且亞太地區將領先21世紀，美國不能與亞太共同體脫鉤，「重返亞洲」已成美國外交最緊迫之關切。

◎ 撰文 / 鄭玉 圖片 / 達志影像

2009年11月15日，美國新任總統歐巴馬首次踏上中國大陸領土，進行為期3天的實際訪

問。歐巴馬在離開美國華府前，將美、中關係定調為合作夥伴及競爭者，這個主題伴隨了他訪問中國大陸的3天行程，特別是在

雙邊經貿議題上。

不過這次歷史性的會晤，意義顯然不僅如此，這次訪問備受國際間關注，到底美國與中國大



陸就此建立了何種新關係？而這層關係對於亞太地區乃至台灣的影響是好是壞？都是人們亟欲瞭解的議題。

對等地位 緊密合作共創新景

對於歐巴馬首次訪中，北京國際關係學者多認為，經過1年的評估觀察，歐巴馬的亞洲政策逐漸清晰，維持並加強和中國大陸的合作，是其亞洲政策的重心。美國對亞洲事務的介入，會比布希時期更積極、靈活。

長期觀察國際政經關係的美國博爾大學經濟學教授鄭竹園指出，中國大陸與美國建交30年中，中國大陸一直處於被施壓的角色，在國際舞台上扮演無發言權的配角，「儘管最近5年隨著經濟的突飛猛進，中國大陸開始建立大國格局，可是仍無法與美國並駕齊驅，直到2008年的金融海嘯，才徹底改變此一形勢。」

因為美國經濟在金融海嘯裡遭受空前重創，中國大陸經濟卻依舊維持8%的經濟成長率，不但一舉晉升全球最大出口國，持有全球最大外匯資產，甚至還成為美國最大債權國。

中國大陸的國際形象與地位亦同步水漲船高。2009年4月倫敦G20高峰會議中，中國大陸的影響力已不下於美國。鄭竹園認為，在世人的心目中，中美兩國



■對於歐巴馬首次訪中，北京國際關係學者多認為，歐巴馬的亞洲政策逐漸清晰，維持並加強和中國大陸的合作，是其亞洲政策的重心。

已處於對等地位，無論在經濟、能源、氣候變化各方面，中美兩國只有緊密合作才能共創新景。

中美聯合聲明 共同分擔全球責任

事實上，中美兩國建立的新關係，已經充分反應在歐巴馬臨行前，與中國國家主席胡錦濤發表長達6,400字的「中美聯合聲明」裡。對於國際間來說，這份聯合聲明意義重大，不只因為它特別長，或因它是中美建交以來的第2份聯合公報，主要在於它對兩國未來關係重新定位，說明中國大陸與美國將在21世紀攜手共同迎接全球新挑戰，發揮作用，領導全世界。

「中美聯合聲明」更超越傳統的中美雙邊關係範疇，開始論及全球問題，從亞太地區共同利

益，到朝鮮半島、伊朗的核擴散問題，乃至阿富汗與巴基斯坦問題，雙方皆提出意見，可看出美國逐漸願與中國分擔全球責任。

過去的競爭對手 今日的合作夥伴

鄭竹園分析，美國對中國大陸的立場之所以由過去的「競爭對手」轉變為合作夥伴，主要有2大基本因素。

首先，從經濟關係來看。經過近30年的發展，中美兩國經濟往來由競爭進入依存關係。雙方貿易額由建交初期的24.5億美元發展到2008年的3,337.4億美元。30年間增加達136倍，雙方並已互為第二大貿易夥伴。

同時，美國對中國大陸投資也逐年增加。到2008年美商在中國大陸投資項目達5.6萬。總投資

在世人的心目中，中美兩國已處於對等地位， 在各項重大議題上，中美兩國只有緊密合作才能共創新景。

額超過600億美元。2008年底，在中國大陸2萬2,000億美元的外匯存底中，有1萬7,000億為美元資產，其中有8,000億美元是購買美國政府公債，中國大陸儼然成為美國公債的最大持有者。中國大陸此舉不僅有助消弭美國龐大的財政赤字，中國大陸資金的源源流入，亦維持美國債券市場的穩定。

其次，在國際關係上，美國兩大敵對國北韓與伊朗，都和北京有密切交往。美國為對付北韓的6方會談與制裁伊朗的計劃，都必須中國大陸的參與，並從中進行斡旋。2009年7月在「中美首輪戰略與經濟對話中，歐巴馬曾提出「讓中美兩國共同締造21世紀」的心願，顯示美國總統對兩國合作的高度期待。

重返亞洲 美國外交最緊迫之關切

英國廣播公司（BBC）說：「中美兩國並不需要成為對手關係。」評論歐巴馬與胡錦濤的會面則說：「兩國之間的關係呈現一種已建立的超級力量，和正在逐步展現的巨大影響力。」

紐約大學終身教授熊玠也指出，自從華爾街崩潰與金融海嘯發生以來，美國深感其國際地位發生動搖，為了應付21世紀地緣經濟所需，美國必須照顧到自身經濟安全以及其在國際金融與經濟領域是否能繼續扮演以前「龍頭」作用。

再者，則須善於應付國際主要經濟集團間的權力均衡，方能維持其原有的領導地位。在今日亞太地區（東亞與東南亞）被公認為世界經濟發動的火車頭之際，美國近年來一再被該地區蓄意排斥在外。因此，「重返亞洲」已成美國外交最緊迫之關切。

熊玠表示，亞太地區是今日世界上經濟發展最快而且最具持續力的區域。全世界的前3個最大經濟體：美國、日本、中國大陸，有兩個在亞太地區；5個能源消費大國，也有3個在此區，即中國大陸、日本、南韓。而擁有全球最多外匯儲備的兩個國家——中國大陸、日本，亦全在這裡。尤其，自2008年爆發國際金融海嘯以來，美國經濟呈現負成長，世界其他地區也身受其害，

例如G7國家一般均顯示有3.5%的衰退，可是唯有亞洲地區受害最輕，復甦也最快。

看重亞太地區經濟實力 改以亞洲為發展核心

根據《經濟學人》2009年8月15日的報導，這1年來中國大陸、印尼、南韓仍有近10%的成長率，日本經濟雖然近年來一直受困，但也比西方工業化國家康復的快；其他亞太地區的經濟體一般也有5%成長率。加上，美國在世界上最大的債主——中國大陸也在本區，等於是說亞太地區在經濟與金融上所驚人實力，都是美國絕對不能忽略的。

熊玠認為，「美國對亞洲的期望，乃在克服亞洲之疏離，俾能成為正在演變中東亞共同體的一份子，或至少成為它的夥伴。」因此，歐巴馬此行一再強調美國也是一個亞太國家，主要就是借重中國大陸在今日全球經濟的特殊地位以及其在東亞之影響力，來助美國一臂之力。

在此種情形下，歐胡峰會後之中美兩國間，亦將由雙邊關係轉變為在世界重大事務上有共同

責任之戰略夥伴。

正因如此，歐巴馬在參加亞太經合會（APEC）年會以後，又特地參加了東協國組織的峰會。還自詡為第一位參加該組織峰會的美國總統，其目的乃在消除以前（自1967以來）美國忽視該組織的不良印象。而他在繼G20峰會以及在亞太經合會場合已經會見了中國胡錦濤主席後，還要堅持去訪華三日再與胡主席密談的用意，也是由於這個緣故。

美國自開國以來，其外交一直是重歐輕亞。而今以後，恐怕要改為以亞洲為其核心。種種跡象均顯示21世紀將為亞太世紀。此次歐巴馬之東行與成果，毫無疑問地顯示了美國在本世紀的外交核心是在亞洲，這點無庸否認。

及早建立自由貿易區 不與亞太共同體脫鉤

或許太著重於中美新關係的建立，這次歐巴馬訪中並未提到台灣議題，令台灣方面頗為失望。不過，熊玠指出，根據歐巴馬與胡錦濤會後發表的《聲明》，在雙方重申中美之間要「穩步建立應對共同挑戰的夥伴關係」之後，緊接著來的是要「強調台灣問題在中美關係的重要性」，美方遂即表示奉行「一個中國」政策。

雖然這份《聲明》兩次重複



■美國近年來一再被亞太地區排斥在外，因此，「重返亞洲」已成美國外交最緊迫之關切。

表達美國在中美關係上遵守「中美三個聯合公報」，但在胡歐記者招待會各自表述意見時，歐巴馬卻加了台灣所關注的美國的《台灣關係法》。「這樣一來，面子裡子全照顧到了，台灣也應該放心了，」熊玠說。

中美關係穩定發展 台商成最大受惠者

隨著中美關係進入新時代，中國大陸未來在國際事務及經濟事務上，有著重大影響力，這樣的變化有助於中國大陸經濟成長持續成長，並讓台商受惠，因為台灣生存發展的命脈在經濟；面對近年中國大陸經濟崛起，以及全球化與區域經濟加速整合的趨勢，兩岸經貿已成為台灣經濟發展最不可忽視的關鍵部分。

目前中國大陸已是台灣最

大貿易夥伴、最大出口地區、最大貿易順差來源，也是台商對外投資的最主要地區。面對如此密切的兩岸經貿關係，中國大陸的壯大，為台商們所樂見，金仁寶集團董事長許勝雄指出，中國大陸是帶動全球經濟成長的主要引擎，台灣企業長於製造、改良，並有國際行銷經驗；中國大陸擁有廣大生產資源，如土地、勞工、極高效行政和基礎建設，以及消費市場、研發能力等，因此，台商投資中國大陸進行兩岸分工、行銷全球之成績，令人刮目相看。隨著中國大陸崛起，兩岸密切合作無形中也有助台商成長。

此外，美國原本就是台灣最主要的貿易伙伴，若中國大陸與美國關係持續穩定發展，台灣無疑是其中最大受惠者。■