

專訪美國在台協會處長司徒文

美國 台灣最重要的策略夥伴

美國在外交上、經貿上都是台灣最重要的策略夥伴，也是最重要的消費市場之一。雖然近期台美經貿關係因為牛肉進口議題而受挫，美國在台協會承諾繼續扮演台美溝通橋樑，期盼盡快恢復雙方貿易談判互動。

◎撰文 / 鐘斑琪 攝影 / 楊志雄

儘管深受金融風暴肆虐衝擊，根據國際貨幣基金（IMF）的統計，美國仍是去年全球最大的單一國家經濟體，領先日本與中國。同時，美國也是以出口為主要經濟命脈的台灣，最重要的貿易夥伴與消費市場之一。

台灣重要出口市場 經貿關係長久且密切

根據經濟部國貿局的統計，台灣在2009年全年對美國出口額超過235億美元，是台灣的第三大出口目的地，僅次於台灣製造業或高科技業外移之後，生產基地所在的中國與香港地區。若加計台商在中國加工製造後輸往美國的成品，美國可能仍然是台灣最大出口市場。

相對的，台灣雖小，卻也是

美國的重點貿易夥伴之一。美國在台協會處長司徒文（William Stanton）表示：「台灣與美國經貿關係長久而密切，台灣去年是美國的第十大貿易夥伴。今年以來，台灣更晉升1名成為第9大貿易夥伴，以其2,300萬人口的市場，超越巴西、印度、義大利等人口眾多的大國，令人驚嘆。」

雖然歐盟經濟體仍籠罩在龐大的債務陰影之下，美國的經濟環境在去年下半年已逐漸好轉，回復正成長。根據渣打銀行5月份最新的研究報告，美國經濟在今年第二季可望維持第一季的動能，有3.0%的經濟成長。2010年的全年經濟成長率預測由2009年的負2.9%谷底彈升為3.1%。

司徒文指出，目前的經濟發展是在對的軌道上向前邁進，經濟大環境也逐漸獲得改善，相信

對雙方的經貿發展都是有利的。

美牛輪台紛擾

TIFA諮商再度延宕

即使如此，近來台美貿易關係的推展，卻並非一帆風順。原本該在去年底或今年初舉行的台美「貿易暨投資架構協議（TIFA）」諮商，卻因為紛紛擾擾的美國牛肉進口議題，再度無限期的延宕。

台美之間的TIFA平台建立於1994年，目的是為了解決雙方的貿易問題並擴展經濟合作。過去台美TIFA諮商的確幫助解決了一些議題，例如台灣在智慧財產權保護的加強等，但這個平台的諮商已自2007年7月暫停至今。

司徒文表示，雙方要能重啟貿易諮商需要良好的政策環境與氛圍。這位具有32年國際經驗的資深外交官無奈的說，雖然他很想努力持續推進台美之間的貿易相關議程，但這卻不是他一人就能夠說了算的。

2003年12月，美國證實出現首宗狂牛症病例後，行政院衛生署即禁止美國牛肉輸入台灣。2005年4月，台灣有條件開放美國牛肉進口，又在同年6月停止輸入。直到2006年1月，衛生署才又再次公告有條件開放進口。

台美雙方在經歷17個月的談判後，在2009年10月22日簽署《牛肉輪台議定書》，開放進口

30月齡以下，且去除特定風險物質的牛肉及牛肉產品，包括帶骨及不帶骨牛肉、內臟及絞肉，同年11月2日生效。

今年1月5日，立法院通過《食品衛生管理法》修正案，禁止進口近十年內發生過牛海綿狀腦病或新型庫賈氏症病例之國家或地區的牛隻絞肉、內臟、頭骨、腦、眼睛、脊髓及其他相關產製品。衛生署即依該修正條文，禁止美國牛絞肉、內臟輸入，並在4月份公告將嚴格查驗進口美國牛舌。

對於後續脫離台美《牛肉進口議定書》內容的發展，「動搖了華盛頓方面的信心。」司徒文進一步表示，美國國會高度關切對美國商品的市場開放議題，「何況當雙方已經投資了時間與精力達成協議時，自然會期待雙方同意的協議結果能受到尊重並被遵循。」

雖然消費者對美國牛肉仍存有一些疑慮，但銷售數字會說話，司徒文對未來仍充滿信心。他表示美國牛肉去年在台灣的銷售額達到1.37億美元，已超越澳洲成為台灣最大牛肉供應國，比起10年前5,000萬美元的銷售量更是大幅成長。

美國在台協會與牛肉進口商並定期聚會、密切合作，他相信，透過正確的牛肉食品安全知識的宣導以及美國肉品本身的優

良品質與口感，消費信心將逐日上升。

持續推動台美良性溝通 盼儘快恢復貿易談判

同時，他承諾繼續扮演台美溝通的橋樑，期盼儘快恢復雙方貿易談判的互動，這也是他的最優先工作。

牛肉議題是雙方貿易關係中的一小部分，台美還有其他的議題需要討論，包括電子商務協議、醫藥器材的市場進入，以及其他農業議題，例如農產品的國際標準採認，以及在WTO協議架構下，台灣承諾採購美國米的問題等。

美國總統歐巴馬在今年1月宣布將在未來5年內將美國出口加倍的計畫，而這可能將提供台灣進口業商機。美國在台協會的台北和高雄辦事處總共有55位的美國與本地員工，負責處理經濟、商務和農業方面的議題，也是過去兩年來美國所有外館中促進貿易交流的第一名團隊，正摩拳擦掌要藉著這個機會增進台美之間的貿易成長。

司徒文表示，有興趣掌握商機的台灣廠商，可以跟協會的團隊成員或者美國州政府在台成立的辦事處聯繫，以取得更多協助，以及貿易或投資資訊。美國共有13個州政府在台灣設有代表處，包括賓州、愛達荷州、佛羅

台灣與美國經貿關係長久而密切，台灣去年是美國的第十大貿易夥伴，美國是台灣重要出口市場，也是主要貿易夥伴與消費市場之一，

里達州等。

台美之間的投資亦十分熱絡。根據統計，2009年台灣對美國投資達11億美元，美國對台投資則為25億美元。美國在台協會並積極鼓勵美國各州的州長以及美國商會的會長們來台參訪考察。

而當其他北美貿易自由協定（NAFTA）的成員積極打造更好的投資環境，以吸引蓬勃的亞洲資金投資時，美國，也是外資投資NAFTA的最終目標市場，將投資擺在終端市場，會是最好的選擇。

司徒文表示美國有許多投資優勢：美國有全世界領先的大學與學術研究機構，因而吸引了全球最頂尖的人才，並具備最先進的科技研發能力；開放透明的市場，高度的智慧財產權保護研發成果，完善的基礎建設與水電供應設備；資金流動便利，以及最吸引人的、龐大的消費市場。



■美國在台協會處長司徒文表示，目前的經濟發展在對的軌道上前進，對台美雙方的經貿發展都是有利的。

開放接納外國人才 維持永續競爭力

司徒文超過30年的外交生涯中，擁有豐富亞洲經驗，曾派駐韓國、澳洲，兩次派駐北京，也擔任過中國蒙古科副科長及主管政治事務的國務次卿的特別助理，負責東亞與太平洋事務。

他認為台灣在過去五十多年來，在缺乏資源的情況下，一路走來，創造了許多令人讚嘆的進步與發展。

政府高度重視教育、培養許多優秀的人才支持經濟轉型成長，台灣的居住環境與基礎建設良好、有許多文化休閒設施，與香港、新加坡相較有很多競爭優勢。同時，美國也樂見兩岸關係持續朝向善意穩定的方向前進，並支持兩岸更進一步的經濟交流合作。

他也期許，台灣好能夠更好，更開放外國人才進入市場以及簡化便利一些行政流程。司

徒文指出，亞洲國家長久以來多是同質性高的民族結構，但在全球化浪潮下或許將逐步改變。

以開放心胸接納更多外國移民與人才，是推動進步的一大動力，就如同美國這個多元民族社會，獲益於眾多外國人才的貢獻，才能永續發展。■