



旱象頻傳 求水若渴

中國大陸引爆8.8兆水利商機

全球氣候異常，中國大陸近年遭逢嚴重乾旱問題，促使中國政府決心全面改革水利基礎建設。而台灣政府對於兩岸水資源產業採寬鬆政策，讓台灣業者更看準這波水利商機，與當地業者合作，積極投入中國大陸市場布局。

◎ 撰文／孫慶龍 ◎ 圖片提供／達志影像

2011年4月以來，被譽為「湖廣熟，天下足」的中國長江流域中、下游，發生了50年來規模最大的一場旱災，根據中國民政部救災司發布的統計資訊，截至5月底止，受這場旱災影響的居民就已經高達3,483.3萬人，其中423.6萬人、107萬頭牲畜飲用水來源缺乏，農作物的受災面積廣達370.5萬公頃，不僅如此，

由於長江水位偏低，大型船舶無法航行，貨物運輸受阻，使區域內的部分企業被迫停工，整體經濟損失高達149.4億人民幣。

中國大陸旱災頻傳 水利建設成焦點

事實上，這並不是中國大陸第一次面臨乾旱問題，2010年中國華北地區亦曾發生嚴重乾旱導致小麥歉收，而推升小麥價格

並創下兩年新高。為了確保農糧生產，中國國務院在2011年1月29日頒布一號文件，宣示將大力強化水利建設，並配合十二五計劃期間，投入高達人民幣2兆元（約新台幣8.8兆元）進行水利建設基礎工程，這個中國政府62年來首度將水利建設提升到「戰略角度」的一號文件，引爆了水利建設的相關商機。

「水資源的商機是無限的，



左：中國大陸熱衷建設大型水壩，長期忽略小型農田水利建設。
右：連年乾旱導致農作物歉收，嚴重影響中國農民生計。



不怕沒有生意做。」旗下擁有3個海水淡化廠的千附實業董事長徐志宏如此說，受到全球暖化造成氣候異常的影響，近年世界各地不時傳出嚴重的水災或旱災，聯合國教科文組織也統計，全球淡水資源僅占整體水資源的3%，若扣除冰雪與遭到污染的水源，更只剩下約0.2%左右的水資源可供人類使用，再加上全球總人口數持續成長、都市化與工業化大幅增加用水量，未來世界各國都會面臨缺水問題，因此水利建設也成為備受矚目的焦點。

「尤其是中國大陸，這幾年旱災問題特別嚴重。」徐志宏說，從2010年第一季在貴州、雲南、重慶、四川、廣西等西南地區發生百年來最嚴重的旱象開

始，到2010年下半年華北地區的嚴重乾旱，以及2011年4月以來長江流域50年來規模最大的旱災，幾乎可以說整個中國大陸近兩年持續受到旱災影響，才會促使中國政府在追求經濟發展的同時，不得不更加重視水利建設的基礎工程。

重大壩輕小農 中國大陸面臨嚴峻考驗

長期以來，中國政府多熱衷在大江大河的大型水利工程整治建設，根據中國大陸學者的統計，改革開放後的30多年來，每一年財政支農資金的60%都用於如長江三峽大壩這類大型的治理工程與氣象事業發展，直接用於小型農田水利建設的資金則微乎

其微。

這種為了彰顯國力所陷入的「大壩狂熱」，讓中國大陸截至2010年底，估計已建設及建設中的30公尺以上的大壩超過5,191座，這其中壩高超過100公尺的大壩有132座、200公尺以上大壩有9座，總計中國大陸擁有的大壩數量，占全世界總量的52%，是印度的5倍、美國的3倍。

相較於大型水利工程建設的大量投入，小型農田水利建設則明顯被忽視，根據中國政府在2008年公布的第二次全國農業普查資料顯示，全國有70%以上的村莊沒有任何農田水利投資，扣除20%為地方政府自行編列預算的村莊之外，而能夠獲得國家中央政府投資農田水利建設的村

莊，僅占9.56%。

「重大壩、輕小農」的結果，使得中國大陸許多地區的農田水利設施，都是沿用60多年前的老舊設備，農田水利建設長期吃老本，年久失修情況嚴重，造成千瘡百孔的缺失，讓中國大陸水利建設脆弱的抗災能力，在近幾次的旱災當中顯露無遺，也讓中國大陸農業至今仍無法擺脫「靠天吃飯」的窘境。

中國人民大學農業與農村發展學院副院長鄭風田則是公開預測，由於中國政府長期對於小型農田水利過度忽視，因此就算現在每年投入3,000億人民幣，也必須要花超過10年的時間，才能夠重新把整個農田水利體系建設起來，不僅如此，中國大陸長期研究三農問題的學者李昌平也提出警告，受到中國政府影響，部分農民也對小型農田水利建設漠不關心，未來如果沒有農民共同參與建設及維護的情況下，就算中國政府在短時間內完成農田水利設施的修建，也無法執行長時間的管理和維護。

未來10年 全力改善水利建設

依據中國政府在2011年初頒布的一號文件《中共中央國務院關於加快水利改革發展的決定》裡的任務內容，中國政府在未來10年每年平均投入水利建設的資



台灣業者可從廢水處理領域切入中國大陸水利市場。

金將達到4,000億人民幣，以達成在2020年建設完成「防洪抗旱減災」、「水資源合理配置和高效利用」、「水資源保護和河湖健康保障體系」、「有利於水利科學發展機制」等水利建設四大體系的目標，從根本解決現階段中國大陸水利建設落後的問題。

不僅如此，中國銀監會也在年初發布的《關於全面做好農村金融服務工作通知》中表示，支持水利建設作為現階段「三農」金融服務的工作重點，要求中國大陸各銀行根據自身業務功能與市場定位，在保證信貸資金安全的前提下，重點加強對農村水利

建設項目信貸的推動。

從中國大陸對於水利建設首度進行全面部署的舉動來看，正如水利部長陳雷所言：「這是中國政府第一次將水利提升到關係經濟安全、生態安全、國家安全的戰略高度，更顯示中國政府對於水利建設的重視。」

台灣業者積極西進 搶食水利商機

看準中國大陸水利建設商機，近年來台灣業者也積極投入中國大陸市場布局，例如在台灣從事下水道系統工程的國統，旗下轉投資的新疆國統，如今已成

從事貿易，
是否常遇到變幻莫測的經濟景氣？

掌握先機， 拓展市場！

● 您拓展全球市場的好夥伴，提供您

◎ 單一窗口，提供短、中長期出口貸款

◎ 承保O/A、D/A、D/P交易

◎ 作業快速簡便

◎ 賠償比率高，保障大

請投保

中國輸出入銀行 全球通帳款保險

單一窗口融通資金促進交易

效率、專業、誠信

服務專線：

總行 (02) 2394-8145

新竹 (03) 658-8903

台中 (04) 2322-5756

高雄 (07) 224-1921

<http://www.eximbank.com.tw>

為國統獲利金雞母，而隸屬中鋼集團的中宇，也在轉投資公司武漢華德的獲利資金挹注下，2010年的獲利改寫歷史新高。

「中國水利建設商機龐大，再加上台灣在政策上對於兩岸水資源產業比較沒有限制，台灣業者在西進上普遍都很積極。」徐志宏說，由於水資源一般都會涉及公共事務，因此許多台灣業者都會採取與中國當地業者合資的方式西進，一起來搶食大型的水利建設商機。

對於中國大陸發展水利建設所帶動的龐大商機，徐志宏認為，原水端（飲用水）與廢水處理是台灣業者比較有機會切入的領域，他解釋，中國政府對於水利建設發展的規畫，主要分為「原水端」、「廢水處理」、「灌溉系統」三個部分，其中灌溉系統的建設屬於大型的公共工程案，台灣業者較難與美國奇異公司（GE）這類型的大公司競爭，因此商機大多「看的到，卻吃不到」。

而在原水端方面，受惠於中國大陸許多地方政府是以BOT案的方式將水利建設業務（例如：河水處理）外包給民間經營，對於在管理成本較低的台灣業者而言，有很強的競爭優勢可以爭取；至於廢水處理領域，由於中國政府對於工業區廢水採集中處理方式，禁止業者自行設廠處

理，政策也提供民間企業很多機會，這也是台灣業者可以著力的部分。

此外，海水淡化則是近年中國大陸新興的水資源產業，近年來積極搶攻中國水資源市場的國統，目前持有在深圳上市、在中國大陸各地進行水資源工程的新疆國統近19%的股權，國統董事長梁家源就表示，在接二連三的旱災過後，中國大陸過去南水北調的政策，如今卻面臨到「無水可調」的窘境，使得「向海取水」成為新的水資源，並且逐漸受到中國政府重視。

抓住中國大陸海水淡化的發展趨勢，梁家源表示，國統正全力投入水資源產業發展，不僅2010年底率先在台灣成立國新科技生產海水淡化膜及膜組，今年更在北京成立國新世紀，專做海水淡化系統，與台灣廠相互搭配共同爭取中國海水淡化市場商機，他強調，未來國統一定可以和美國GE、日本東麗等國際大廠共同競爭中國大陸海水淡化與廢水回收再造的市場。

「水資源是一個非常有前景的產業。」徐志宏強調，缺水問題已經不是單一國家的問題，而是全球都必須面對的難題，因此台灣的水資源業者應該善加利用與中國在語言、文化相似的優勢，以站穩中國市場，做為邁向國際大廠的第一步。■