

「工作內包計畫」預期解決失業問題

美中貿易摩擦升溫 美國積極出招

◎撰文／邱俊榮

中國大陸2011年外貿總值超過3.6兆美元，較2010年出口增加逾20%，進口增加近25%，順差超過1,550億美元，較2010年減少14.5%。就中國大陸的外貿結構來看，順差占出口總值約8%且持續降低、出口產品結構同步提升；出口市場則趨於多元化，歐美日等先進國家占中國外貿的比例降低，新興市場則在提高。中國去年對歐美日的貿易成長15~18%間，低於整體平均的22.5%，而對東協的貿易成長近24%，對金磚各國更成長3至7成以上。

雖然中國大陸對先進國家的外貿依賴稍有降低，但由於歐美等先進國家景氣日差，保護主義高漲，這對於到目前為止仍以外貿作為經濟成長主要驅動力的中國，形成不小的壓力與衝擊。近年來，美國與中國大陸從未間斷的貿易摩擦，在美國景氣復甦力道不足、失業率居高不下，以及總統大選將屆等因素下，可預見地將持續延燒。

今年以來，美國各界，包

含政府、國會、各總統候選人及各相關利益團體，幾乎全面升高「制裁中國」的聲調。

制裁中國 美國成立「貿易執法小組」

美國總統歐巴馬在元月24日發表的2012年度《國情咨文》中，4次提到中國大陸，並宣布成立「貿易執法小組」，負責調查如中國等採取不公平貿易措施的國家在貿易和其他商業的違規行為。此一小組成員包括財政部、商務部、能源部、美國貿易代表辦公室等單位與中國大陸相關之部門，明顯係將矛頭對準中國大陸。分析人士指出，這是美國有史以來首次在白宮國安會層級設立專門針對中國大陸經貿問題的特別工作小組，可見歐巴馬政府對於美中貿易問題的重視程度。

不可否認，「貿易執法小組」是在美國經濟疲軟和大選政治的環境中產生的，是歐巴馬連任選戰策略和重返亞洲策略的一環。在經濟方面，由於世界銀行

和國際貨幣基金日前均指出全球經濟正面臨嚴重的衰退風險，美國經濟雖稍有復甦，但仍存在諸多不確定因素，特別是失業問題尚無法得到根本性解決，歐巴馬推動的「出口倍增」計畫也受到全球貿易保護主義高漲與景氣衰退的影響。在此情形下，拿中國大陸開刀勢不可免，也是最容易獲得支持的政治正確選擇。

在政治方面，隨著總統大選初選競爭的白熱化，中國大陸已成為各候選人爭相攻擊的對象。歐巴馬所屬的民主黨雖被認為對中國大陸態度較為溫和，近日也開始主張加強對中國大陸的制裁。共和黨的態度自不待言，總統候選人口徑一致地藉經貿問題批評歐巴馬的中國政策，更藉此表達對中國議題的強硬態度。目前在黨內初選中具領先優勢的前麻州州長羅尼即明白宣稱：「如果當選，上任的第一天就要把中國大陸列為貨幣操縱國，也不惜與中國大陸爆發貿易戰。」

在政治之外，美國太陽能企

邱俊榮

現職：中央大學經濟學系教授、台灣經濟學會理事及秘書長

學歷：台灣大學經濟學博士

經歷：中央大學經濟學系系主任、管理學院副院長、淡江大學產業經濟學系教授、系主任、東吳大學國際貿易學系暨研究所兼任教授



業、汽車產業等聯盟團體以及各工會組織，也紛紛要求對中國大陸實施雙反調查與制裁。美國工會、製造業聯盟及貿易協會的聯合研究報告，將2000年以來，美國汽車業緊縮40萬個就業機會的原因歸究於中國大陸，若中國大陸不停止非法貿易行為，另外160萬個美國汽車零組件業工作也將受到威脅。

部分美國太陽能業者也要求商務部對中國製太陽能電池及模組課徵超過100%的關稅，以抵銷中國政府的補貼及不公平訂價手法。這些都說明2012年絕對會是美中貿易摩擦急劇升溫的一年。

救經濟

美國祭「出口倍增」政策

雖然美中之間的貿易摩擦並非始於今日，但是一來因為兩國過去的貿易摩擦大多侷限於特定產業或產品，二來即使美國國會常宣稱要對中國課徵報復性關稅，卻總流於宣示，因此美中兩國間從未真正爆發全面性的貿易

戰。這對於許多從事「台灣接单、中國出口」三角貿易的台商而言，並沒有太多實質的衝擊。

然而，今年以來，美國總統大選的因素已逼使美中貿易摩擦升溫。除了摩擦的加劇之外，更值得重視的是美國政策方向上的改變。

美國總統歐巴馬在「出口倍增」的政策綱領下，於元月中旬宣布了前所未見的「美國工作內包計畫」，強調美國長期的製造業委外代工生產（外包）趨勢將出現逆轉，將有越來越多製造業工作回流美國，此一新趨勢即稱為「內包」（Insourcing）。具體做法是對於把工作遷回美國的企業提供減稅優惠，並取消將工作外包海外的企業減稅優惠。

歐巴馬總統的政策有兩個值得注意的特點。首先，過去一般認為美國政府因應經濟不振的主要（甚至是唯一）政策便是寬鬆貨幣政策，美國並不擅長採取亞洲各國常使用的產業政策。然而，此次的「工作內包計畫」不

但是令人耳目一新的產業政策，也直指解決美國經濟最根本的失業問題，其成效自然備受關心。

其次，更重要的是，「工作內包計畫」是美國試圖要根本性、全面性地改變美中間的貿易相對地位，並非侷限於少數特定產業。在中國大陸勞力成本快速提高、美國失業率又居高不下的背景下，此一計畫可謂掌握了絕佳時機。過去美國以蘋果電腦為首的許多企業，就其產品的供應鏈，多年來已為中國大陸提供許多就業機會及外匯。眾多台商更是在許多美國產品的供應鏈中，藉三角貿易來營運獲利。

因此，此一計畫若獲美國國會通過，不但將改變美中兩國貿易間的相對地位，也將為長期身處於美國企業供應鏈中的台商帶來巨大的衝擊，不得不加以重視。對台商而言，危險局面將快速到來，如何盡快提升自身產品的多元性及關鍵地位，是避免在美中貿易摩擦中受到波及的當務之急。■