

全球最具影響力的自由貿易協定

加入TPP是台灣必走之路嗎？

隨著美韓FTA等多個自由貿易協定（FTA）簽署，亞太地區成為最受矚目的經貿區，更凸顯跨太平洋經濟夥伴協定（TPP）及其涵括的貿易議題的重要性。在TPP掀起的國際經貿整合情勢中，台灣如何深化與國際的經貿連結、逐步創造參與TPP的條件，同時因應其帶來的挑戰，已成為當前重要課題。

◎撰文／陳于風 圖片提供／達志影像

台灣總統大選後，連任的馬英九總統日前表示，希望台灣能在10年內加入「跨太平洋經濟夥伴協定」（TPP），台灣政府未來將持續創造條件，促使經貿自由化。而什麼是「跨太平洋經濟夥伴協定」（The Trans-Pacific Partnership, TPP）呢？全名為「跨太平洋戰略經濟夥伴關係協定（Trans-Pacific Strategic Economic Partnership Agreement）」，在2005年5月28日由汶萊、智利、新加坡及紐西蘭等（簡稱P4），原亞太經濟合作會議（Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC）成員國所發起的協議，其主旨在促進亞太地區的貿易自由化。

相較於其他自由貿易協定，TPP的最大特點在於，它是一個高度開放性質的自由貿易協定，也就是全面性的自由貿易協定（FTA），區內農工產品絕大部分是零關稅，而且涵蓋服務貿易、

金融、人員移動、智財權、環保、勞工等全面性自由化議題。該協議的特點包括：有著與APEC相同的目標，亦即追求貿易、投資的自由化與市場開放的精神；標榜著建立符合關稅暨貿易總協定（GATT）及世界貿易組織（WTO）條文的自由貿易區域；以及不是一個靜態封閉的協議，其中條款20.6便指出，「本協議開放給任何APEC會員及任何國家加入。」

關稅減讓 出口效果可觀

協議於2005年發起以來，除了已締約成員外，陸續皆有國家參與談判並表達參與意願，從2010年3月開始，TPP迄今已舉行過9輪的談判。事實上，這個從2002年就開始醞釀的多邊自由貿易協定，經由美國總統歐巴馬在2011年的APEC會議上正式取得共識後，TPP顯然即將成為未來主導亞太區域經濟整合的框架。

當初創始的P4成員，4個國家加總的國內生產毛額（GDP）不過是5,390億美元，而在同一年度，台灣的GDP則有4,180億美元，在美國未加入前，TPP的影響力不甚顯著。

然而在加入美國市場之後，TPP的影響力已經非同小可，再加上原本持反對態度的日本，也因為韓美簽訂自由貿易協定的壓力，新任首相野田佳彥不得不在反對聲浪猶存之際，斷然宣布加入談判時程。

在美、日兩大經濟體都加入，所形成的骨牌效應之下，預計將有愈來愈多國家考慮加入，因此TPP將成為全球最具影響力的自由貿易協定，就如同美國總統歐巴馬所言，TPP將成為一個小型的世界貿易組織。

對此，中華經濟研究院研究員劉大年表示：「2010年，10個TPP會員國的國內生產毛額（GDP）達21兆美元，占全球總值



「跨太平洋戰略經濟夥伴關係協定」(TPP)由美國總統歐巴馬主導，目前已有多國參與，以促進亞太地區自由貿易為主要訴求。

35%，高於歐盟，為全球經濟規模最大的區域經濟組織。另外，TPP十國的合計出口量占台灣出口的30%，所以，未來關稅減讓的出口效果將非常可觀。另一方面，TPP十國在台灣進口市場占有率更高達42%，所以台灣必須有大幅開放市場的準備。」

台灣農業首當其衝

TPP對台灣產業的影響，農業無疑將會是首當其衝。這是由於目前TPP的參與成員中，包括美國、澳洲、紐西蘭都是傳統農業大國，因此在進入TPP後，一旦去除了關稅屏障，我國這種小農耕種模式勢必會比當年加入WTO受到更大的衝擊。

此外，TPP中唯一的社會主義

國家「越南」，其稻米出口在全世界僅次於泰國。然而，現階段泰國政府打算提高稻米收購價，如此有可能會影響泰國米在2012年的出口數量，讓越南米有機會成為世界第一大的稻米出口國。

根據越南農業部發布的最新報告顯示，2012年，越南稻米產量有望保持穩定，約為4,200萬噸左右，這將確保亞洲地區的稻米供應，並緩解食品價格上漲的壓力，越南政府並將2012年稻米出口目標定為650~700萬噸。

以如此龐大的稻米出口數量，越南一旦進入TPP後，其擁有優惠關稅的優勢，讓越南米將有機會長驅直入相關市場。台灣加入TPP後，產量相對較少的稻米產量，是否能抵擋越南米的大

舉入侵，相當令人存疑。所以，民眾除了關注美國是否藉由TPP來達到美國牛解禁的目的之外，也要注意稻米問題，畢竟牛肉可以不吃，但是稻米是東方人的主食，一旦稻米市場被國外市場掌控後，不僅影響民生物資，對國家安全也存在不可忽視的威脅。

「他山之石，可以攻錯」，根據日本農林水產省的統計顯示，日本加入TPP將承受高達11.6萬億日圓的損失，其中農業承受的損失就達7.9萬億日圓，並使340萬農民失去工作，糧食自給率則會從目前的40%陡降至13%。同樣的情況自然也會發生在台灣，政府應該謹慎因應。

在馬英九總統的黃金10年國政規畫中，預計要以10年的時

跨太平洋經濟夥伴協定 (TPP) 參與成員現況

狀況	說明
已締約成員	汶萊、智利、新加坡及紐西蘭，被稱為P4成員
參與談判成員	美國、澳洲、秘魯及越南4國，加上已締約成員，被稱為P8成員
	馬來西亞
	日本
表達參與興趣成員	加拿大、墨西哥、菲律賓、台灣



跨太平洋經濟夥伴協定 (TPP) 談判摘要

次數	談判內容
第1回合談判	交換意見 (非討論實質內容)。
第2回合談判	各國決定市場進入議題，但未達成共識。
第3回合談判	就投資及金融服務等項目進行法律條文擬訂。
第4回合談判	關稅調降為此回合主要焦點。
第5回合談判	探討水平議題 (Horizontal issues)、原產地原則、智慧財產 (包括反壟斷議題)、商品市場進入、貿易技術障礙、食品衛生檢驗與動植物檢疫以及勞工議題等。
第6回合談判	對於貿易商品完全開放的項目大部分已達成共識，預估有90%的商品會在TPP生效後立即降為零關稅，而包括糖、乳製品等在內的10%商品可能列為例外項目。
第7回合談判	討論議題包括：智慧財產權、透明化、電信通訊、關務、環境等，特別是針對水平議題，希望取得共識。對於服務、投資、政府採購與特別原產地規定等問題，期望縮小彼此間的歧見。
第8回合談判	主要討論制訂紡織品與服裝的現代化政策。
第9回合談判	替未來亞太貿易協定 (Asia-Pacific Trade Agreement) 奠定雛形。

註：水平議題 (horizontal issues)：指如何建立有效率的供應鏈以及一致性與可相容的規範來促進貿易便捷化。
資料整理／陳于風

題，這些問題對台灣而言無疑是沈重的挑戰，也都考驗著政府自由化的決心及魄力。

此外，不可否認的，加入TPP的過程牽涉到與數個雙邊國家的談判過程，劉大年便指出，不管我們同不同意，台灣能否順利加入TPP，還是會牽涉到中國大陸的支持與否，如果中國大陸不支持的話，則這些雙邊談判可能無法順利完成。

對此，劉大年認為，台灣在準備參加TPP的過程之際，仍需繼續目前正在進行的雙邊談判或複邊談判，如此一來，即使無法在短期內完成TPP的談判，台灣還是可以藉由其他

間，積極準備加入TPP。但是面對瞬息萬變的國際情勢，台灣以10年的時間來準備進入TPP，會不會是緩不濟急呢？

台灣宜採取 TPP及FTA並進策略

對此，仁寶集團董事長許勝雄便表示，加入TPP對台灣相當重要。他認為，台灣必須排除萬難加入TPP，同時針對產業專業技術、人才培養等方面，提供

更多相關資源，藉以突破內需型產業在加入TPP後所可能面臨的困境。

而劉大年強調，台灣何時可以加入TPP，端視我們是否已有萬全的準備，以及打算付出何種代價。基本上，TPP是一個高品質，亦即高度開放的FTA，因此許多管制項目都要予以自由化。

例如，對農業市場的開放、藥品定價與補償體制的規範、以及更嚴格的智慧財產權規範等議

任何一個自由貿易協定的簽訂，在國際經濟中找到突破點。

因此，對台灣而言，不管是TPP或是其他FTA，唯有做好大幅開放市場的萬全準備，才能使台灣在全球經濟區域整合中占有一席之地。

尤其是面對TPP此類高水準的FTA，更需要有完善的配套輔導措施，方可在開放之後，不致對國內經濟造成過大衝擊，進而享有TPP所帶來的益處。■