



區域貿易自由化發展持續升溫

加入TPP 台韓才能齊頭競爭

被美國總統歐巴馬稱為小型世界貿易組織的跨太平洋夥伴協定（TPP），在日本新上任首相安倍晉三宣布加入TPP談判之後，使其勢力範圍更為擴大，對台灣的影響也更甚以往，台灣各界必須深入掌握TPP的談判內容，以及對產業的影響與衝擊。

◎撰文／劉麗惠 圖片提供／法新社、達志影像

過去10年來，「世界貿易組織」（WTO）所推動的「杜哈回合」多邊貿易談判進展十分緩慢，各國為協助廠商拓展全球市場，逐漸將貿易政策的重心，轉為推動洽簽雙邊或複邊之自由貿易協定（FTA）或經濟合作協定（ECA）。其中，「跨太平洋夥伴協定」（Trans-Pacific

Partnership, TPP）在談判國家不斷增加之下，受到更廣泛的矚目，一旦日本也加入談判，將使TPP成為全球最大區域市場，對全球貿易競爭的影響甚劇。

協議範圍廣泛 影響層面大

TPP是第一個連結亞洲、太平洋與拉丁美洲地區的區域貿易協

定，其區域經濟整合的速度與廣度不斷增強，目前成員國計有新加坡、紐西蘭、汶萊、智利、美國、澳洲、秘魯、越南、馬來西亞、墨西哥、加拿大等11個國家，至今已經完成16回合談判。第17回合談判將於2013年5月15~24日舉行，預計於年底完成談判目標。

TPP涵蓋區域廣泛，前經濟

部長施顏祥對此表示，TPP是一個高品質自由貿易協定，若說WTO是台灣過去自由化一個重要里程碑，加入TPP，將是台灣下階段自由化目標。經濟部國際貿易局組長戴婉蓉也指出，TPP協定具備全面自由化、法規鬆綁、廣泛、與時俱進等4大特色，其全面化程度達到標榜無排除項目，不僅所有部門必須納入零關稅談判，包括中小企業、供應鏈管理、競爭政策、國營企業、勞工與環境等議題也將納入協議範圍。

全球工業總會副秘書長蔡宏明更進一步說明，TPP談判議題廣泛3大層面，其中的邊境自由化（on the border），牽涉全面性貨品進入相關議題，包括技術性貿易障礙、衛生及檢疫標準、關稅、貿易救濟與原產地規則等。境內自由化（behind the border）則與服務業相關，包括跨境服務、電子商務、金融服務、電信，或是環境、勞工、智財權等都包含在內的議題。跨境自由化（Across the border）則與投資、人才與供應鏈管理等議題相關。

「不過，儘管原則上如此，但是任何談判都不會絕對定調，」蔡宏明說，隨著由中國大陸主導的「區域全面經濟夥伴關係」（RCEP，Regional Comprehensive Economic Partnership）區域整合談判正加速進行，美國為加深TPP勢力範圍以及加速



美國總統歐巴馬寄望出口擴張能帶動美國經濟成長，故積極推動「跨太平洋夥伴協定」（TPP），並表態支持日本加入談判爭取成為第12個會員國。

談判時程，將放寬TPP的彈性。例如，日本宣布加入TPP談判之列，就是採取有條件的談判，日本稻米在內的農產品，暫時不列入談判中。戴婉蓉也表示，TPP成員國的經濟發展差異甚大，例如越南、馬來西亞的經濟發展階段緩慢，因此要實現其所標榜的「高品質、高標準」，有很大的困難度，未來仍保有將敏感產品排除在外的可能性。

日本加入TPP 對台影響大

原本TPP只是由汶萊、智利、紐西蘭和新加坡等4個經濟體為主，所組成的自由貿易組織，在美國、澳洲、馬來西亞、秘魯、越南等國加入談判之後，規模開始擴大，美國的加入，更讓外界認為TPP是美國前進APEC自

由貿易區域的踏板，也是未來美國主導亞洲市場的重要利器。

繼墨西哥、加拿大再加入TPP談判之後，2013年3月15日，日本也宣布加入TPP談判，陣容更加龐大，但也提高了談判的複雜度。戴婉蓉指出，日本宣布加入談判之後，必須等待TPP成員國共識決同意日本加入談判，美國貿易代表署（USTR）通知美國國會日本加入TPP談判，之後再啟動為期90天的行政部門與國會諮商期（Consultation phase），同期間USTR亦將發布聯邦公告（Federal Register）詢問公眾意見，按照這個時程，日本最快也要等到2013年7月之後，才能正式加入TPP談判之列。

戴婉蓉指出，一旦日本獲得TPP成員國共識決同意加入，TPP

成員國將從原先的11國增加到12國，屆時TPP成員國的國內生產毛額（GDP）占全球比重將從11個會員國時的29.77%，再大幅提升至38.19%，遠遠高於歐洲聯盟（EU）的25.23%以及北美自由貿易協定（NAFTA）的25.82%，經濟規模高達26兆美元。

對台灣而言，由於日本與台灣經貿往來甚為密切，TPP的11個成員國占我國出口比重將從沒有日本加入時的25.35%，大幅提升到31.26%，從各項貿易數據顯示，加入TPP區域經濟整合對我國的重要性，更甚於以往。

影響產業各異 國內難達共識

過去幾年，台灣各界一直對是否應該加入TPP而爭論不休，因為加入TPP與否，對各個產業的優劣勢不盡相同。蔡宏明指出，如果加入TPP，對於投資於TPP成員國的台商而言，將享受到區域整合的利益，例如從台灣進口零件與材料到TPP成員國，將享有零關稅優勢，進而維繫台灣在全球供應鏈體系的地位，有利於帶動貿易。反之，如果台灣沒有加入TPP，隨著中、日、韓廠商利用貿易自由化優勢，增加其在TPP成員國的投資，並整併其生產基地，將使台商目前從台灣進口到TPP成員國的諸多產品，面臨被取代的風險。有鑑於此，許多業者都強

烈表示應該加速進入TPP。

不過，從另一方面來看，要加入TPP，台灣市場也必須開放，因此包括肉品、蔬菜、水果等農畜業，將可能面臨東南亞國家的低價產品競爭，而陷入經營的困難，因此持反對意見者也不在少數。就政府立場而言，從總統馬英九在2012年公開提出「排除障礙、調整心態、8年加入TPP，能快就快」的說法之後，台灣加入TPP已經是非常明確的政策方向。戴婉蓉表示，TPP協議涵蓋範圍廣泛，在談判時所有部門都要納入談判桌，台灣要加入TPP成員國，必須要有市場開放及法規鬆綁的決心及準備。

現階段，為推動台灣加入TPP，政府正積極從「國內經貿自由化」及「對外爭取支持」兩面向同時進行，並規畫進一步自由化期程，使台灣逐步具備加入TPP的條件，藉此讓TPP成員國了解台灣提升經貿自由化的決心，以尋求現有成員國支持台灣加入TPP。

蔡宏明強調，全球貿易自由化已是趨勢所在，而台商因應挑戰的不二法則，就是提升產品與服務的技術能力，發展具備差異化、高值化、科技化的新產品與服務。中華經濟研究院展望中心主任劉孟俊則建議台商，面對自由貿易化趨勢，台商必須擺脫過去著重於降低經營成本的思維，轉而發展具備專業化群聚的企業

型態，亦即發展整合生產、研發、設計、行銷、銷售、物流、採購等環節的企業經營模式，發展更具競爭力的產品與服務。

加入TPP 有助台灣產業升級

過去10年來，世界各國積極洽簽雙邊與多邊談判，台灣因洽簽自由貿易協定腳步緩慢，已對競爭力與出口貿易帶來嚴重衝擊。以台、韓競爭為例，根據國際貿易局資料顯示，韓國與美國簽署FTA，估計對我國出口美國市場影響達34億美元；韓國與歐盟簽署FTA，估計對我國出口歐盟市場影響達53億美元；另外，目前韓國與中國大陸、日本積極推動的三方FTA，一旦完成簽署，預計將對我國出口額影響達77億美元之譜，未來，若我國在TPP區域經濟整合下缺席，對於經濟發展將造成更大的衝擊。

在台、韓競爭進入白熱化的產業——工具機產業而言，台灣應該加快腳步加入TPP，台灣才能與南韓的工具機產業相互較量。因為，隨著南韓近年來相繼與歐盟、美國簽訂FTA，南韓工具機產品出口到歐、美市場取得零關稅優惠，如果再加上南韓工具機大廠斗山（Doosan）、現代起亞（Hyundai WIA）經常使用的低價策略，台灣工具機產業的出口競爭力，將遠遠落後於韓廠，面對

這種競爭局面，台灣應該積極藉由進入TPP，才能擺脫韓廠的節節進逼。

有人認為，南韓沒有急著加入TPP，台灣何須如此著急，對此，中華經濟研究院副執行長李淳指出，由於南韓已與將近一半的TPP成員國簽訂FTA，因此無須急於一時加入TPP，而是將談判資源放在加入中韓、中日韓與RCEP的區域整合上。所以，即使南韓目前尚無積極加入TPP的規畫，台灣仍應加速加入TPP的腳步。

戴婉蓉表示，加入TPP與推動FTA或ECA一樣，成員國對台灣開放市場，台灣也必須對成員國開放市場，在此過程中，產業勢必面臨更激烈的競爭，同時也將獲得向上提升與轉型的契機。

「台灣規模很小，如果一味採取保護主義，不願意加入貿易協定，最後會很慘，」巨大機械執行長羅祥安指出，近年來各國積極簽定雙邊或多邊自由貿易協定，已經對台灣造成極大威脅，面對此趨勢，台灣產業雖然規模較小，但是具備應變速度快的能力，應該藉此利基加快腳步積極爭取進入TPP談判之列。

「產業升級是台灣目前整體經濟發展方向，可見台灣已經做好貿易自由化的準備，因此各界應該快點凝聚共識，積極尋求加入TPP的契機。」羅祥安強調，只要企業有創新能量，全球化競

爭將有助於台灣產業的升級與轉型，以自行車為例，過去台灣加入WTO，讓全球自行車品牌進入台灣市場，台灣自行車產業於是在激烈競爭中，積極朝高階車種發展，順利轉型，如今台灣成為高品質自行車的最大生產國，而巨大機械也成為全球知名品牌。

羅祥安進一步指出，很多人擔心台灣加入TPP，會使本地部分產業就此被淹沒，例如農業，但是台灣不能因此畫地自限，政府應該學習日本首相安倍晉三的策略，採取逐步開放的腳步。例如，優先考慮日本農業問題來進行TPP談判。羅祥安語重心長地說，台灣內部如果無法達成共識，不要說政府無法達成2020年加入TPP的願景，再給10年的時間，台灣可能還停留在討論的階

段。車王電子董事長蔡裕慶對此也表示，面對貿易自由化趨勢，台灣不能因為害怕競爭而故步自封，台灣許多產業都擁有高度競爭力，絕對禁得起自由化競爭。以台灣汽車零配件產業為例，擁有雄厚研發能量與技術優勢等產業根基，因此在全球化競爭的浪潮中，始終能擺脫障礙向上提升，面對TPP，相信汽車零配件仍舊能藉由創新、研發，在全球市場站穩腳步。

綜合而論，台灣加入TPP似乎是一條不得不走的路，未來，台灣必須加速整合國內的共識、排除外交障礙，才能在加入TPP的路程上走得更順遂，當然，對於可能因此遭受衝擊的弱勢產業，政府也必須找出配套措施，以降低加入TPP所帶來的影響。■



1分鐘掌握「跨太平洋夥伴協定」(TPP)

- **目前進程：**2005年新加坡、紐西蘭、汶萊、智利簽署「跨太平洋戰略經濟夥伴協定」(TPSEP)，2008年美國加入談判，TPSEP名稱自此縮減為「跨太平洋夥伴協定」，至今已完成16回合談判，目標在2013年完成談判。
- **成員：**目前共11個成員國，分別為新加坡、紐西蘭、汶萊、智利、美國、澳洲、秘魯、越南、馬來西亞、墨西哥、加拿大，日本已於2013年15日宣布加入TPP。
- **談判範圍：**除傳統FTA的關稅議題之外，TPP亦包含中小企業、供應鏈管理、競爭政策、國營企業、法規調和、勞工與環境等議題。
- **影響力：**目前11個成員國占全球GDP總值比重達30%。如果加入日本，占全球GDP總額將增至38%。