

創造產業與國際接軌的環境

# 經貿自由化 兩岸啟動示範區

面對全球區域經濟整合趨勢，兩岸皆加速發展自由經濟區政策。包括我國的自由經濟示範區計畫與中國大陸上海的自由貿易試驗區，都已經正式啟動。究竟，兩岸自由經濟區具體內容為何，將對台灣經貿前景與台商布局全球市場帶來哪些影響，值得深入探討。

◎撰文／劉麗惠 圖片提供／法新社

有鑑於全球經濟自由化趨勢愈演愈烈，我國政府為加速台灣投資環境的自由化與國際化，並且帶動國家前瞻性產業的發展，已經於2013年8月正式啟動「自由經濟示範區第1階段推動計畫」，力求在國家內部達成經貿自由化的共識，加速台灣經濟發展的國際化。於此同時，經濟快速起飛的中國大陸，也快馬加

鞭力行經貿自由化，例如由中國大陸國務院批准的上海自由貿易試驗區，在我國自由經濟示範區啟動的隔月，也正式掛牌運作。

## 加速自由化 與國際接軌

兩岸在同一個時間點啟動自由貿易相關政策，與全球正在加速進行的經貿自由化談判有很大關係，台灣大學經濟學系教授林

建甫指出，2013年全球已經有546個自由貿易協定（FTA），目前還有354個正在洽談協商中，此一數據顯示，全球貿易和投資規則正加速重新平衡，包括投資自由化、服務貿易開放等新的全球貿易秩序已經逐漸形成。

面對全球經貿談判的風起雲湧，台灣不可能置身其外。行政院經濟建設委員會副主任委員陳建良指出，過去幾十年來，我國經濟成長過程中，經歷過幾次不同程度的自由化，而每一次的自由化，都對台灣經濟的下一階段發展創造有利條件。這次啟動的自由經濟示範區計畫，也將朝健全國內產業體質、增加產值、創造高端就業機會、提升產業技術水準、建構優良經商環境與誘發創新經濟模式等目標前進。

「目前正在推動的自由經濟示範區計畫，是台灣經濟發展歷程中的第4波自由化。」中華經濟研究院副院長王健全指出。他進



「上海自由貿易試驗區」已於2013年10月1日正式上路。

一步說明，1960～1970年代政府實施的匯率貶值、加工出口區政策，為第1波經濟自由化，當時成功帶動台灣出口競爭力；1980～1990年代政府再以產業升級與開放政策，發展第2波經濟自由化，成功加速台灣產業與世界接軌；2002年台灣加入WTO，是台灣的第3波經濟自由化。

如今，透過自由經濟示範區，第4波經濟自由化正式起跑，政府希望先從片面自由化，發展與國際接軌的租稅和投資環境，並且讓國內各界逐漸接受經貿自由化趨勢，朝全面開放目標前進，以創造我國產業與國際接軌及產業升級的有利環境。更重要的是，可以讓台灣更順利加入「跨太平洋夥伴協定」（TPP）與「區域全面經濟夥伴關係」（RCEP）等重要區域整合。

## 掌握兩岸政策 開創新商機

深入觀察兩岸自由經濟區的具體推動政策與方向，兩者有諸多方面的差異。台商必須同時掌握，才能在兩岸推動自由經濟區的浪潮上，站在對的立足點，制訂正確的策略。

陳建良指出，台灣「自由經濟示範區計畫」的執行時程分為兩個階段，第1階段將優先推動不需修法即可執行的措施，包括13項行政法規的增修與112項推動做法，此一階段將鎖定智慧運

籌、國際醫療、農業加值與產業合作等高附加價值的高端服務業為主。其中與貿易商較為相關的產業合作，具體推動做法有二，其一為發展整合型產業，即透過吸引國際智財管理公司、國際系統整合服務公司的投資或合資，協助企業取得前瞻技術或訂定智財營運策略；其二為建立跨國產業合作，即運用國發基金與技術先進國創業者籌設產業合作基金，或是運用優惠措施鼓勵跨國合作，來達成目標。到了第2階段將在「自由經濟示範區特別條例」公布之後，透過評量地方稟賦、設置效益、發展腹地、交通便捷等條件後，增設園區，並由中央規畫或地方申設方式辦理。

「自由經濟示範區計畫」的具體推動策略有5項，包括：促進人員、商品與資金自由流動；開放市場接軌國際；打造友善的租稅環境；建置優質營運環境；以及提供便捷土地取得等，其中備受矚目的促進人員流動，政府除將放寬專業人士來台工作與居留的限制，並且將便利中國大陸人士來台，此外也將放寬外籍白領專業人士來台提供服務的限制。

執行上則以「前店後廠」的設計，讓政策可以推動得更順利。陳建良解釋，所謂「前店」申請，必須具備地理區位明確、審核認定屬於示範事業等條件，「後廠」則不限區域，主要執行

委外加工。王健全認為，前店後廠的設計，擺脫過去自由貿易港區的土地限制，並且強化延伸附加價值的內涵，對於提升示範區計畫成效，帶來很大的幫助。

而「上海自由貿易試驗區」的政策，其具體執行策略則包括：貿易自由化，如吸引跨國公司設立總部，建立大宗商品交易平台；投資自由化，這部分主要對外資改採負面表列管理，並開放外資投資金融、航運、文化等領域；行政精簡化，即減少行政審批流程；可複製、可擴展，即試驗區將從上海推廣至前海、天津、新疆等更多地方。

## 對接經濟特區 創造優勢

由於兩岸經濟發展存在著微妙的競合關係，因此台灣自經區與上海自貿區在同一時間啟動，讓人對兩岸經貿發展的競合發展，產生諸多聯想。在競爭方面，上海自貿區如果贏得跨國企業的青睞，台灣被邊緣化的聲浪勢必再起，所以台灣自經區的推動進程必須更加快速。

在合作方面，不少專家認為，台灣自經區與上海自貿區未來如能進行區與區的對接，對台灣經貿國際化發展將是一大助益。全國工業總會副秘書長蔡宏明認為，隨著兩岸推動經貿自由化政策，未來兩岸可以進行區對區試點合作，加強兩岸產業合作



行政院於2013年8月8日公布第1階段「台灣自由經濟示範區」推動做法，預計在民國103年，達成增加民間投資新台幣200億元的目標。

的場域。台灣綜合研究院研三所所長戴肇洋也認為，未來兩岸將可透過推動自由經濟區對接的契機，強化台灣在亞洲甚至是全球經濟的地位。

### 優勢1 > 位置優越 構築輻射軸心

戴肇洋指出，台灣處於亞太區域的中央，具備優越的戰略地位，是全世界各國進出中國大陸拓展市場的最佳跳板，因此未來兩岸若能透過自由經濟區的對接，台商將可憑藉中國大陸廣大的市場腹地做為發展基礎，建構台灣成為亞太區域輻射軸心。

日商Nippon Express即因為台灣優勢的地理位置，而加強在台灣市場的布局。Nippon Express副執行長中村次郎即指出，台灣具備絕佳的地理位置，不管是到中國大陸、日本、韓國、新加坡或是香港，都只要搭乘3小時以內的飛機就可以到達，因此，不管是物流業者或是在亞太地區有運輸

需求的企業，都可以選擇台灣做為集貨中心及轉運站，以強化企業在亞太市場的布局。

戴肇洋分析，台灣除了具有地理位置優勢，依照目前上海自貿區的規畫方向來看，未來兩岸經濟特區在發展上，有機會朝享有符合國民待遇優惠的方向前進。如果順利，更可促進台灣成為跨國企業在亞太區域的營運基地。日商近鐵集團公司本部長平田圭右也指出，台灣不僅具備地理位置優勢，由於已經與中國大陸實現三通並簽訂ECFA，因此成為近鐵集團做為經營亞太的重要基地。

### 優勢2 > 享先試權 強化產業群聚

戴肇洋強調，未來兩岸自由經濟特區內所實施的各項法規制度，台灣將相對享有先試的權利。因此，未來兩岸若能利用經濟特區對接的機會，建構兩岸經濟連結的橋樑，共同發展兩岸在

國際上較具競爭優勢的新戰略產業，並建立價值鏈與供應鏈體系，將可形塑具備兩岸特色的產業群聚。蔡宏明認為，未來在台灣自經區投資製造業的陸資，將比照外人投資規定，再加上自經區將放寬中國大陸人士來台的限制，包括積體電路、半導體封裝及測試、液晶面板等電機電子產業的兩岸合作，將可望更緊密。

此外，數位內容與雲端運算等內容服務產業的部分，近年來台灣廠商早就積極透過「台日中新黃金三角」的概念，結合日本技術、台灣運籌與中國大陸人力資源的各方優勢，建構產業鏈，進而達到台、日聯手布局中國大陸市場，以及結合兩岸華人經驗，進軍全球廣大華人市場的目標。因此未來兩岸經濟特區對接，將對兩岸產業合作創造更大的方便性。智融集團董事長施振榮即表示，未來台灣企業應善用廣大華人市場，做為台灣產業的養分，進一步提升品牌力與服務力，才能擺脫台灣市場太小的困境，朝更寬廣的經營之道前進。

### 兩岸須突破的3個障礙

不過，由於兩岸經濟特區都還在起步階段，此外，兩岸經濟特區的相關政策、長程目標，以及兩岸經濟發展現況都不一致，因此，未來要實現兩岸經濟特區的對接，仍存在著多重障礙須要

## 台灣自由經濟示範區與上海自由貿易試驗區相關內容比較

	台灣自由經濟示範區	上海自由貿易試驗區
設立時間	2013年8月設立。	2013年7月3日批准，10月1日正式掛牌上路。
區域範圍	基隆、蘇澳、台北、台中、高雄、安平6港及桃園機場。	中國大陸上海市浦東新區，包括洋山保稅港區、上海浦東機場綜合稅區、外高橋保稅區、外高橋保稅物流園區等4個海關特殊監管區。
推動策略	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 促進人員、商品與資金自由流動：放寬白領專業人士來台工作、農工原料及貨品免稅並自由輸入、提供區內事業必須的金融服務。</li> <li>2. 開放市場接軌國際：放寬外籍白領專業人士提供服務的限制、放寬投資限制。</li> <li>3. 打造友善的租稅環境：海外盈餘匯入投資免稅、協助企業取得專利及技術、鼓勵外籍專業人士來台工作、鼓勵企業投入研發與鼓勵跨國企業來台設立區域營運總部。</li> <li>4. 建置優質營運環境。</li> <li>5. 提供便捷土地取得。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 貿易自由化：吸引跨國公司設立總部，建立大宗商品交易平台。</li> <li>2. 投資自由化：對外資改採負面表列管理，並開放外資投資金融、航運、文化等領域。</li> <li>3. 行政精簡化：減少行政審批流程。</li> <li>4. 可複製、可擴展：試驗區將從上海推廣至前海、天津、新疆等更多地方。</li> <li>5. 金融國際化：開放資本項目管制、推動利率與匯率自由化、試點人民幣自由兌換。</li> </ol>
重點產業	智慧運籌、農業加值運銷、國際產業合作、國際醫療。	採取負面清單，包括批發、零售、交通運輸、資訊傳輸、金融、租賃與商務服務、文化體育娛樂等進行特別管理措施。

資料來源：行政院經建會 整理：劉麗惠

突破。

### 障礙1 > 兩岸開放基礎不一樣

戴肇洋認為，雖然兩岸皆以發展自由貿易為下一階段促進產業提升的基礎，但是台灣是在「全面開放」的經濟架構上，突破行政與勞工管制。反之，中國大陸仍處於「管制經濟」架構，兩者發展的核心價值與定位都有差異，因此如何在公平互惠的原則上對接，仍有多重障礙。

### 障礙2 > 缺乏對接標準與原則

再看兩岸自由經濟區的計畫內容。台灣的自由經濟示範區以「六港一空」為基礎，然後透過「前店後廠」達成自由經濟島的

願景，無論是範疇與長遠目標都非常全面，相較之下，上海的自貿區只是在特殊區域提供外資享有待遇。

因此，未來兩岸經濟特區對接時，在資金進出、人員往來等自由化方式，以及投資、製造、服務、檢疫等的規範標準，都還必須制定出一個共同原則，才能符合雙方利益。

### 障礙3 > 兩岸經濟發展條件的差異

戴肇洋進一步分析，過去兩岸加入WTO時，台灣以「已開發國家」條件參與，對WTO會員國大幅開放服務業市場，相對於中國大陸以「開發中國家」條件參

與，至今僅開放12項服務業，其餘服務業開放均有附帶條件。在此前提下，未來兩岸進行自由經濟區對接，是否能在目前市場開放仍有待突破的限制之下，實現市場、技術上的互補互利，仍是很大的挑戰。

綜合觀之，隨著兩岸自由經濟區相關政策相繼啟動，對台商而言，不管是兩岸經貿往來或布局全球市場，都將帶來一定程度的改變。因此，不僅我國政府必須對政策更審慎執行，台商也應該全面掌握自由經濟區的未來發展，才能在新一波經濟自由化趨勢中，站穩腳步、掌握先機。■