



提升競爭力 各國加速接軌國際

台日韓中 啟動經貿特區

全球經貿整合方興未艾，為提升競爭力，世界各國無不積極發展多邊或雙邊區域整合，而推動「經貿特區」成為各國加速自由化的重要手段，包括台灣、中國大陸、韓國、日本等正戮力為之，以求加速接軌國際，強化國家經濟與產業競爭力。

◎撰文／劉麗惠 圖片提供／法新社

近年來全球經貿變化急遽，不管是2008年的金融海嘯、2010年起的歐債危機，或是2013年的美國財政懸崖問題，甚或是美國再工業化、中國大陸世界工廠地位不再、東協各國加速整合等，全球經貿環境的諸多轉變，無不加速全球貿易規則進行重組，新的全球貿易秩序也正逐漸形成，包括投資自由化、貨品與服務貿易開放等自由經濟策略，已成為各

國政府提升經貿競爭力的墊腳石。

中、日、韓紛推經貿特區政策

「自WTO杜哈回合延宕開始，國際間雙邊FTA與多邊區域組織不斷蔓延，全球區域整合趨勢正加速深化。」台灣大學經濟學系教授林建甫指出，2000年以前，全球區域經濟整合只有北美自由貿易協定

(NAFTA) 及歐盟15國。2000年之後，不僅歐盟擴大、東協加速整合，東亞個別國家也不斷加速與他國洽簽FTA，到了2010年，區域經濟整合已經成為世界主要經貿潮流。依據WTO統計，截至2013年12月上旬，通報WTO的全球RTA/FTA簽署數達580件、生效數共383件。

除積極進行雙邊或多邊區域整合談判，世界各國為加速推動自由化，同時也積極推動經貿特區政策，包括韓國、日本、中國大陸等幾個與台灣出口貿易有著高度競爭的國家，都正積極進行。

改善成效 韓國聚焦仁川經濟自由區

談起經貿自由區政策，過去10幾年來積極推動經濟自由化的韓國，在這方面的布局已經非常深入。中華經濟研究院副院長王健全指出，韓國自2003年起開始推動經濟自由區制度之後，10年來已推動6個經濟自由區域，總計投入的開發經費高達85兆5,000億韓元。

有鑑於過去韓國自由經濟區政策資源過於分散，導致各自由區域彼此互相競爭，削弱成效，近年來韓國政府知識經濟部進一步提出「經濟自由區活化策略」，聚焦仁川經濟自由區，集中資源發展韓國最具有競爭力的高科技業，以期引進高科技、研發與高附加價值產業進駐。

觀察仁川經濟自由區的政策，至今至少已經投入370億美元，具體執行內容包括：打造便利的交通連結，例如新增首爾、松島地鐵；吸引國際級教育機構進駐，提升經濟區的國際化程度；引入國際級智慧城市規劃理念，目前韓國政府已經在仁川建立全球第一個「智慧城市」。王健全分析，仁川經濟自由區是韓國推動自由化的關鍵之鑰，韓國政府希望將仁川自由經濟區打造成為東亞經濟樞紐，並躋身為世界第3大自由經濟區，藉以進一步提升韓國的經貿競爭力。

活化日本經濟 安倍推動「國際戰略綜合特區」

韓國如火如荼展開自由經濟化的這10年，對其主要出口競爭國日本帶來很大的衝擊，為挽回頹勢，



韓國政府聚焦仁川經濟自由區，投入至少370億美元，企圖將仁川建立為全球第一個「智慧城市」。

日本首相安倍晉三上任之後，一改過去的保守態度，全面發展經濟自由化，除加入TPP談判之外，安倍經濟學中的三支箭政策，第三支箭「日本再興戰略」中，策略之一就是推動「國際戰略綜合特區」。

王健全表示，2013年第3季日本推出「產業競爭力強化法案」，具體內容就是通過減稅等優惠措施，打造吸引全球企業赴日投資的優良環境，爭取往後3年間投資成長10%，其中的「國際戰略綜合特區」為先行示範區，區域範圍涵蓋東京、愛知與大阪等，具體執行內容包括大幅鬆綁外國人雇用、員工資遣制度、市中心地區容積率放寬等法規面改革。

台灣經濟研究院指出，日本國際戰略綜合特區的內容包含幾大重點。首先，該特區由中央為首，實行以往未能實現的法規與稅制改革，並將特區做為一個突破性的實驗場所，期能與國家經濟成長進行連結。其次，特區首先選擇醫療、新能源與國際物流為重點突破領域。

再來，該特區將由中央、地方、民間三位一體共同推進，相互提高改革意願，並在法規、財政、稅制等方面給予特殊支持，以求吸引更多外國投資和人才，另外日本政府也將透過大膽的監管改革與稅收優惠，打造日本成為全球最寬鬆的企業經營環境，刺激投資與經濟回溫。最後，特區如具成果，將進一步推廣至全國，活化日本經濟。

由於自由化接軌國際，需要龐大的人才庫，因此日本國際戰略綜合特區也高度強調改革傳統的雇用制度，強化人力資本。台灣經濟研究院指出，日本將從過去的過度雇用保障模式，轉變成勞動轉移支援模式，藉以強化企業人力資源轉職的調解機能，其次，包括活用民間人力資源公司、強化就業媒合機能、推進女性以及青年活躍職場等，都是方向所在。

因應TPP 上海自由貿易試驗區加速上路

日、韓之外，中國大陸也不斷加快經濟自由化進程。原本中國大陸在區域經濟整合的推動上，一直以「區域全面經濟夥伴協議」（RCEP）為主，並與美國所主導的「跨太平洋夥伴協定」（TPP）相抗衡，不過，隨著愈來愈多國家加入TPP，TPP廣度與影響力逐漸超過RCEP，再加上TPP的談判進程較RCEP來得快，因此中國大陸政府開始改變對TPP的態度，而上海自由貿易試驗區（FTZ）則是中國大陸貼近TPP的具體作為。

除了FTZ之外，中國大陸其他經貿特區也正積極申請當中，其中又以天津濱海新區自貿區最受矚目，台灣綜合研究院主任戴肇洋指出，天津濱海新區自貿區主要以東疆二島為主體，預計5年內投資500億元人民幣，進行填海造陸達40平方公里，藉以提升既有天津保稅港區的地位，推動貿易自由化與便利化。

台灣自由經濟示範區啟動 接軌國際

面對區域經濟整合趨勢，以及中、日、韓競相推動經貿特區，林建甫強調，台灣也必須加速推動自由化，落實發展自由經濟島，才能避免出口競爭力持續下滑，以及鞏固台灣在全球產業價值鏈的地位，避免邊緣化危機。

他國關稅減讓 台灣出口競爭力下滑

確實，區域經濟整合風起雲湧，台灣若被摒除在外，首先面臨的障礙就是出口競爭力下滑。中華民國工業總會副秘書長蔡宏明指出，近年來韓國陸



日本首相安倍晉三上任之後，一改過去保守態度，全面發展自由化，活絡日本經濟。

續與美國、歐盟、東協等國完成簽署FTA，立即就對台灣出口帶來嚴重的威脅，以美韓FTA為例，美韓FTA生效之後，韓國有89.79%的工業產品關稅立即降為零，農產品部分也有28.55%，影響我對美出口高達33多億美元，占年度輸美出口總值9.78%。中央大學經濟系教授朱雲鵬更明白指出，隨著韓國可能於2014年底與我國最大貿易國中國大陸洽簽FTA，其衝擊之大，將猶如一顆投入台灣經貿發展的原子彈，絕不容小覷。

價值鏈轉移 台灣陷入邊緣化危機

過去FTA以貨品關稅減讓為主要內容，如今的多邊與雙邊協定，多採取高標準的貿易與投資規則，如果一國無法加入，不僅出口競爭力下滑，恐將進一步面臨邊緣化危機。蔡宏明以TPP、RCEP為例指出，不管是TPP或RCEP的整合內容，都已經超越傳統的關稅減讓，包括服務貿易障礙消除、投資規範、標準即相互認定、貿易投資便捷化、產業競技與技術合作等議題，涵蓋層面甚廣，如果台灣沒有機會加入，其衝擊將不只是貨品出口競爭力變弱，台灣在全球產業價值鏈的地位，也會受到嚴重的打擊。

蔡宏明進一步分析，TPP與RCEP成形之後，未來中日韓廠商將增加在TPP或RCEP成員國如東協10國的投資，並整併其生產基地，屆時，在東南亞投資的台商，目前從台灣進口零組件到東南亞的諸多產品項目，將面臨被當地生產取代的風險。又或者，隨著

全球主要區域經貿組織

名稱	成立時間	會員數	國家
歐盟 (EU)	1953年	27	德國、英國、法國、葡萄牙、西班牙、賽普勒斯、愛沙尼亞、拉脫維亞、立陶宛、波蘭、捷克、斯洛伐克、匈牙利、馬爾他、斯洛維尼亞等
北美自由貿易協定 (NAFTA)	1994年	3	美國、加拿大、墨西哥
亞太經濟合作會 (APEC)	1989年	21	澳大利亞、汶萊、加拿大、智利、中國大陸、香港、印尼、日本、韓國、馬來西亞、墨西哥、紐西蘭、巴布亞紐幾內亞、秘魯、菲律賓、俄羅斯、新加坡、台灣、泰國、美國、越南
東協 (ASEAN)	1967年	10	緬甸、寮國、泰國、印尼、菲律賓、新加坡、汶萊、越南、馬來西亞、柬埔寨
東南非共同市場 (COMESA)	1981年	19	布隆迪、科摩羅、剛果、吉布提、埃及、厄立特里亞、埃塞俄比亞、肯尼亞、利比亞、馬達加斯加、馬拉維、模里西斯、盧旺達、塞舌爾、蘇丹、斯威士蘭、烏干達、尚比亞、津巴布韋
跨太平洋夥伴協定 (TPP)	談判中	12	汶萊、智利、紐西蘭、新加坡、美國、澳洲、秘魯、越南、馬來西亞、墨西哥、加拿大、日本
區域全面經濟夥伴協議 (RCEP)	談判中	16	東協10國、中國大陸、印度、日本、韓國、紐西蘭、澳洲

資料整理：劉麗惠

TPP成形加上美國「再工業化」政策的雙重發酵，將對全球供應鏈帶來巨幅調整，屆時把基地移往美國生產的企業，其所使用的原物料、零組件，將以TPP成員為主要選擇，而不再選擇台灣。

東立物流總經理施皇吉也強調，面對新一波自由經濟趨勢，台灣許多產業都面臨非常大的競爭障礙，政府必須加快腳步推動自由化，積極加入區域經濟組織，才能避免被邊緣化的危機。施皇吉進一步以汽車產業為例指出，當東協10國彼此之間都已經沒有關稅，國際汽車廠如果把發貨中心設在台灣，出貨到東協的汽車就會被課關稅。因為關稅障礙，許多國際汽車廠儘管認為台灣擁有較優秀的人才與技術，但是因為關稅障礙，仍然可能不會選擇在台灣成立發貨中心。

接軌國際 加速自由化決心

中央研究院院士胡勝正也指出，台灣屬於淺碟型的小型開放經濟體，高度依賴出口，因此必須積極參與區域經濟整合，爭取與主要貿易競爭者站在公平競爭的平台上，才能避免被邊緣化。這也正是馬英九總統提出「排除障礙、調整心態、8年入T（TPP）」，

能快就快」論調的原因。

不過要加入TPP，台灣必須改變國內經濟自由化、國際接軌共識不足的問題，並且採取具體作為向外證明，台灣加速自由化的決心。為達到上述目標，由行政院經濟建設委員會主導的「自由經濟示範區」計畫，已經於2013年8月正式上路，第二階段計畫也將於立法院通過「自由經濟示範區特別條例」草案後正式啟動，目前立法院還在審議階段。王健全說，政府希望透過經濟自由示範區做為先行先試地點，在區內進行人才、資金、物流的鬆綁，一來可證明開放對國內產業衝擊不大以凝聚國內共識，再來也可加速吸引投資、接軌國際，對外強調台灣發展經濟自由化的決心。

總而言之，區域經濟整合對台灣而言，已經是無可避免的趨勢，台灣各界如何在這樣的經貿洪流中，定錨向前航行，考驗著政府與企業的智慧。而加速推動自由經濟示範區，深化自由化的經濟體質，已經是一條台灣不得不行的路，只是這條路要怎麼走，產官學各界必須攜手並進，才能排除萬難，讓台灣順利躋身全球主要區域經濟組織。■