



加速自由化 活絡區域經濟

解碼台灣自由經濟示範區

相較於過去的自由貿易港區、加工出口區等經貿特區，台灣政府正積極推動的「自由經濟示範區」，其人才與投資放寬、租稅優惠等方面的具體內容為何？台灣各個產業又該如何藉此新政策，運籌帷幄，提升競爭力、布局全球市場？

◎撰文／劉麗惠 圖片來源／商業周刊、中央社

自1950年代以來，我國經濟成長歷程中，有過幾次不同程度的自由化，然而每一次的經濟貿易自由化，都為台灣下一階段發展創造出有利的條件。行政院經濟建設委員會部門計畫處處長詹方冠指出，面對當今區域經濟整合的趨勢，台灣更應該透過開放的心態與政策鬆綁，創造加入「跨太平洋夥伴協定」（TPP）與「區域全面經濟夥伴協議」（RCEP）的有利條件，這也正是政府這幾年來積極推動經濟「自由經濟示範區」（後簡稱「示範區」）

的關鍵原因。

兩階段推動 第二階段影響較大

示範區是以政府的「黃金十年」願景為基礎，追求再創我國經濟動能的重要政策，詹方冠表示，為掌握推動時效，示範區分成兩階段進行，第一階段主要以增訂行政法規即可推動的措施為主，包括加速土地開發審查流程、放寬外籍專業人士來台限制、提供更便捷的關務以及鬆綁陸資來台等。至於牽涉到必須

修正法案才能啟動的內容，必須等到「自由經濟示範區特別條例」草案三讀通過，完成立法，方可啟動。

具體而言，第一階段示範區主要以既有基礎的自由港區、農業生技園區為起點，透過委外加工，擴大產業活動範圍及效益，實體示範區域包括台北港、台中港、安平港、基隆港、蘇澳港、高雄港以及桃園航空在內的6海1空，以及屏東農業生技園區共8個區域，如果相關主管機關有新設區位規

劃，必須經行政院核定後才可設立。舉例來說，彰化縣政府如果想將彰濱工業區申設為示範區，必須經過行政院核定方可，但是到了第二階段，由於地方政府也具備申設示範區的權限，因此，在第二階段示範區啟動之後，彰化縣政府不須經過行政院核准，即可將彰濱工業區申設為示範區。另外，民間土地亦可透過與政府合作方式，申設為示範區。

政府權限的不同之外，企業向來相當重視的租稅優惠，以及人員放寬限制等，在第二階段政策立法通過之後，都將有更大幅度的放寬，屆時，廠商可以在示範區內進行更多元的創新活動，所以示範區計畫對台灣經濟自由化的影響，要到第二階段啟動之後，才會有比較明顯的效益。

6大重點 掌握政策牛肉在哪裡

大抵上，示範區的推動，主要涵蓋幾大方向，包括吸引專業人才便利商務活動、進出口商品更加自由、開放市場以吸引投資、鬆綁專業服務業相關限制、土地取得更為省時方便、租稅獎勵等。針對各種措施，台商必須掌握6大重點，評估示範區政策能對企業投資帶來哪些幫助與效益，然後再思考是否要進



基隆港為第一階段開放的示範區，透過委外加工，擴大產業活動範圍及效益。

駐，進駐之後又有哪些可行的創新商業模式。

重點1》進駐事業認定

進駐事業認定方面，經建會指出，原本就位於6海1空自由貿易港區與屏東農業生技園區的廠商，在第一階段自由示範經濟區正式啟動之後，即自動成為示範區的區內廠商，不過，示範區內因輔助性商業活動設立的營運據點，例如速食店、冷飲店、托兒所等，因非屬港區或園區事業，因此不被視為示範區事業。根據經建會資料顯示，截至2014年1月10日，新加入示範區的廠商共計有14家，帶動投資金額11.3億美元。經建會強調，待第二階段計畫啟動，進駐的廠商家數會更多、帶動的投資也將會更明顯。

重點2》人才鬆綁僅限白領

由於近年來台灣一直存在著國內人才外流、海外優秀人才進不來的困境之中，因此在示範區諸多開放政策之中，人才鬆綁程度受到很大的矚目。中磊電子董事長王伯元指出，台灣在人才政策上，不僅育才、用才上有缺失，引才能力也不足，因此台灣應該具備「楚材晉用」的觀念，積極吸引海外人才，才能強化產業競爭力。

為了吸引人才，示範區積極對國外人才來台限



示範區內的農工原料區及貨品輸入區，將免徵關稅、營業稅及貨物稅等相關稅費，有助於增加廠商接单機會。

制進行放寬，「目前人才開放均不涉及藍領議題，主要以放寬白領專業人才的居留、進出與提供服務方式為主。」詹方冠表示，示範區第一階段鬆綁包括：開放外籍白領專業免兩年工作經驗限制、鬆綁區內事業營業額限制，此外，區內事業納入核發第3年多次入出境許可證使用範圍。到了第二階段立法通過之後，將進一步放寬外國專業人士得以委任及承攬方式提供服務，並且免報海外所得稅，同時也提供前3年薪資半數免稅的優惠。

重點3》商品進出更自由

人才之外，商品進出的放寬也同樣受到台商與外資矚目，詹方冠指出，示範區的農工原料及貨品輸入區內，將免徵關稅、營業稅及貨物稅等相關稅費。針對中國大陸產品，則必須符合2種條件方得輸入示範區，其一是：輸入供示範區內或委外加工外銷的原物料與零組件，以及加工重整後全數外銷的物品。其二是：經重整、加工、製造後轉化為依法可輸入的中國大陸貨品，得予內銷，舉例來說，廠商不可以輸入花生，但是可以輸入花生加工製造成花生醬，然後進行內銷。

行政院農委會進一步解釋，示範區加工後的產

品如果屬於管制性貨品，則必須全數外銷，政府會堅守不開放中國大陸830項管制農產品的承諾。如果最終產品非管制性產品，仍須依現行相關進口規定且完稅後始能內銷，不會造成國內市場混亂。以花生醬而言，目前多是由國外直接進口，國產花生加工為花生醬的比例很小，因此，未來若透過示範區增值後進行內銷，也只是取代現有進口，對國產花生不會有重大影響。

詹方冠指出，透過示範區內關務優惠鬆綁，允許示範區事業免關稅輸入原料，然後委託區外廠商加工製成品，再運回示範區免關稅出口，將有助於增加示範區外廠商接单機會。

不過，針對農（工）原料貨品輸入放寬的規範，東立物流總經理施皇吉表示，經過加工、重整的認定比例為何，目前政府尚未提出明確的規範，這樣的疑惑讓廠商對於進駐示範區，難有明確的決定，希望政府針對這部分可以給予更明確的規範與提供標準認定原則。

重點4》開放市場 加速接軌國際

再看市場開放部分，目前主要分成外資與陸資兩個層面。詹方冠說，針對區內外資，示範區將由原先的WTO標準進行更大的開放，即進一步開放專業服務業組織型態及投資限制，例如律師、會計師、建築師等專業服務業將進行鬆綁。陸資部分，則由ECFA鬆綁程度進一步擴大到WTO的程度，即在國家安全無虞之下，投資示範區製造業的陸資將比照外資，投資示範區的服務業陸資將參照WTO承諾，並輔以審查機制。

重點5》租稅獎勵 吸引投資

在租稅獎勵部分，於第二階段立法推動之後，

包括中國大陸與港澳在內的外國貨主，在示範區內從事貨物儲存或簡易加工，可享產品外銷100%免徵營所稅，產品內銷10%免徵營所稅的優惠。詹方冠解釋，這部分租稅優惠於現行自由貿易港區內已經具體執行，對於未來其他要申設成為示範區的區域事業，將可以享有此免徵營所稅的優惠。此外，為了促進台商加強投資，未來海外股利或盈餘匯入示範區的實質投資部分，則可免繳所得稅。

另外，為了促進台商加強投資，未來台商海外股利或盈餘匯入示範區進行實質投資，可免所得稅，不過不包含企業應繳的最低稅負；針對租稅落日期限，在6海1空及屏東生技園區內的事業租稅優惠期限為特別條例公布之後的3年，至於新設立的區域，可視辦理相關土地開發程序需要時間，因此試用期限延長為條例公布之後的5年。

重點6》土地取得 省時方便

詹方冠最後提到企業投資相當重視的土地取得議題，為了讓投資者在示範區內的土地取得上更為省時方便，公有土地將採取撥用或讓售，私有土地則採取協議價購、徵收、區段徵收、租用、設定地上權或合作開發的方式，並提供租金優惠及免回饋機制。

另一方面，也將加速土地變更審議，針對中央開發的示範區，土地使用變更將採取「一級一審」，既有園區轉型者，非都市土地得採備查方式辦理。而為達到彈性管制土地使用，園區主管機關得自行擬具土地使用管制規定，報內政部同意後實施。

重點產業先行 活絡進出口貿易

為強化產業創新與國際化競爭力，未來示範區



未來示範區將以高附加價值的高端服務業為主，其中智慧物流對於加速我國進出口貿易活動，將帶來助益。

將以高附加價值的高端服務業為主，以及可促進服務業發展的製造業為輔，目前重點發展領域包括智慧物流、國際健康、農業加值、金融服務、教育創新等，其中的智慧物流、國際健康與農業加值，對於加速我國活絡進出口貿易活動，可望帶來助益。

智慧物流 鏈結產業價值鏈

台灣全球運籌發展協會秘書長鄒伯衡表示，台灣地處亞太地區中心，貨物無論從海運或空運到亞洲的主要海港或空港，平均時數均低於香港、新加坡、首爾等其他城市，所以台灣非常適合成為外商的亞太發貨中心，未來，隨著示範區設立，整合鄰近產業與工業園區資源，可以再提升貨品運輸速度，並且發展出可提供整合型服務的智慧物流產業，強化我國產業競爭力。

「累積過去10幾年自由貿易港區的能量，未來示範區可藉由更深化的智慧物流發展前店後廠、虛實整合營運模式，強化我國各個產業的競爭力。」台北港營運處招商處處長陳榮聰指出，過去，台灣各大自由貿易港就已經透過前店後廠、委外加工等模式，形塑堅強的產業供應鏈。例如，東立物流與國瑞汽車透過此模式，自日本進口30%汽車零組件，加上70%國



農業生技的技術更新，可透過示範區的農業加值，帶動一波新農業需求、擴大農產品市場。

內生產的零組件產品，組裝成整車之後，再以台灣製造出口，在2011~2012年度中，共計外銷了11.6萬輛汽車到日本、澳洲、菲律賓、中東等市場，創造佳績。

東立物流總經理施皇吉指出，「前店後廠、委外加工」的運作模式雖然在自由貿易港區時代就已經可以運作，但是仍有通關繁瑣的問題，除此之外，由於汽車零組件非常的多元，而目前政府對於哪些部分可以進行委託加工、哪些部分不可以，是採取正面表列方式，換句話說，政府沒說可以做的部分，都不可以做，限制相對較多。因此，相關產業都希望未來在示範區政策中，政府可以改採負面表列的方式，讓限制可以再放寬。

施皇吉另外強調，雖然「自由經濟示範區特別條例(草案)」已經進入立法院，但是許多廠商對於示範區的推動，可以為廠商帶來什麼樣的利基與商機，事實上都還是相當模糊，因此希望政府可以針對個別類型的產業，進行廣泛的宣導。以前店後廠的執行概念為例，目前政府對於前店後廠的規範與資格認定為何，廠商都還相當模糊，因為資格認定不明確，這導致了諸如農產品、工具機等產業的業者，儘管

希望能透過前店後廠機制創造營運績效，但是卻不知道怎麼做起。

另外一位不願具名的台商表示，申請區外工廠進行委外深層加工，流程較為複雜繁瑣，希望示範區政策可以進一步簡化流程。對此，行政院經濟建設委員會指出，過去深層加工申請必須透過海關同意，目前已經改成自貿區的主管機關審核，相信對於簡化流程會有所幫助。

農業加值 擴大農產品出路

在農業加值部分，行政院農委會指出，示範區中的農業加值政策推動目標在於「做大原有的餅」以及「創造一個新的餅」，讓臺灣農業走出新的路。

根據農委會的資料顯示，現行台灣農業產值中有1,700多億元是為食品加工所用，占總體農業產值的37%；從需求面來看，食品加工產值比率中，國產農產品原料約占30%，如果食品加工業每擴大100億元產值，即具有提高國內農產品30億元市場需求的潛力，此即「做大原有的餅」。

再者，農業加值政策規劃示範區內可使用國內外原料，業者可運用台灣優質的加值(工)技術，依國外專屬需求市場，生產符合市場偏好之產品，進而開發另外一個市場，此即「創造一個新的餅」。

農委會主任委員陳保基強調，過去幾次自由化，都是台灣農業轉型的契機。未來，政府將憑藉過去成功因應自由化的經驗，藉由示範區的農業加值，帶動新農業需求、擴大農產品市場，將台灣從「生產型農業」擴展為「新價值鏈農業」，包括觀賞魚及周邊產業、農業生技(動物疫苗)產業等，都是初期優先推動領域，未來，寵物飼料、保健食品等都將包含在農業加值的範疇中。

以觀賞魚產業為例，目前全球觀賞魚產值約為60億美元，周邊設備產品產值約為150億美元，面對

此一商機，未來台商可在示範區內，強化目前既有的養殖技術優勢，並進一步結合魚缸容器設計等周邊產業配套發展，創造跨域加值。另外，德國動物疫苗大廠羅曼（Lohmann）看上台灣疫苗技術，已經進駐台灣自由經濟示範區，設置疫苗場，目前正密切尋求與台商的合作。

從事茶葉製造與貿易已經40多年的台灣區製茶同業公會顧問李勝進指出，近年來台灣茶產業面對北非大宗茶葉以及中國大陸低價茶的傾銷，遭遇

很大的衝擊，所以，台灣必須透過優良的茶葉加工技術，提升茶業競爭力。李勝進強調，未來台灣茶葉廠可藉由加入示範區，利用國內外各種茶葉原料，輔以台灣優異的製茶技術，加值出更多具備競爭力的茶葉產品，擴大台灣茶葉的出口。

醫療健康 產業國際化

在國際健康部分，在立法院審查通過示範區特別條例之前，衛生福利部參考韓國與泰國等鄰近國家的作法，於第一階段示範區政策中，採取前店後廠概念，委託外貿協會於2013年12月28日在台北、桃園、台中及高雄的4個國際機場設置「國際醫療服務中心」，同時結合該協會在全球60處據點，提供國際人士透過該服務據點，先行了解來台就醫資訊並取得行程安排，一旦抵達機場入境大廳便由服務中心協助銜接後續醫療服務，以提升服務品質並加強醫療整體形象。

第二階段政策施行後，基於法規允許示範區內得由醫療社團法人設立國際醫療專辦機構，放寬具醫事資格的董事比例，以及外國人得充任董事長等限制，將使區內事業可以從事更多元的創新活動，屆



第一階段示範區政策在台北、桃園、台中及高雄4個國際機場設置「國際醫療服務中心」，不僅提升服務品質，也加強醫療整體形象。

時，衛福部將積極與國內外專家共同規劃成立「國際健康產業園區」，吸引包括醫療、製藥、醫材、健康養生與健康資訊等產業的廠商進駐，形成群聚效應，共同研發創新並帶動產業發展，同時，也將招募並留用台灣優秀醫事人才貢獻所學，以發展國際健康產業、提升健康產業競爭力。

台灣私立醫療院所協會秘書長吳明彥指出，台灣醫療產業具有高品質、先進技術以及病人至上的服務態度等優勢，屢獲國際醫療雜誌或期刊好評，尤其是完善的健保體制更受到諾貝爾獎得主等國際級學者的肯定，再加上近年來兩岸關係改善與開放陸客自由行，陸客來台醫療旅遊人口數將大幅增加，所以現階段正是外商進駐示範區投資醫療產業的絕佳時機，同時也是台灣醫療院所拓展國際市場的關鍵時刻。

綜觀整個示範區的政策，可以看到政府對於加速推動經濟自由化、與國際接軌的決心，而台灣產業對此也抱持著相當程度的期待，不過，由於第二階段立法尚未通過，使台商對未來政策走向仍存有疑慮，這部分有待政府更深入了解企业的想法與商情，並加速政策推動。■