

區域經濟整合與台灣的未來

面對巨變的年代 台灣的定錨策略

台北市進出口商業同業公會「國貿學苑」為建立業界宏觀視野、學習名人典範，開辦「名人講堂」，特別邀請行政院顧問梁國新，以其長年致力於國家經濟發展和拓展國際市場所累積的深厚歷練，深入剖析台灣在區域經濟整合趨勢中所面臨的挑戰，以及未來推動方向。

◎撰文／陳玉鳳 攝影／郭阿賓、許世穎

在講座的開場致詞中，台北市進出口商業同業公會理事長黃呈琮指出，全球化及區域經濟整合已是必然的趨勢，梁國新顧問在經濟部次長任內，積極促成ECFA的實施，並簽定高規格的「台紐經濟合作協定」及「台星經濟夥伴協定」，而轉任行政院顧問後，對於「跨太平洋夥伴協定」（TPP）及「區域全面經濟夥伴協定」（RCEP）的推動亦是不遺餘力。

此次梁國新顧問撥冗前來演講，將使與會貴賓更進一步了解，在全球高度自由化的經濟版圖中，台灣目前所面臨的處境為何，相關建言也有助於台灣貿易業者進一步掌握商情，並克服挑戰。

韓國進逼 台灣需加速貿易談判

在探討台灣經貿未來之前，首先必須釐清台灣現在究竟處於何種經濟情勢中，梁國新表示，目前逼近的現實就是中國大陸國家主席習近平在日前訪問南韓後，中韓雙方FTA可能預計將於今年年底簽署，而一旦貨品市場開放後，韓國商品項目90%與進口金額85%將立即或逐年降為零關稅。這對於台灣將造成極大的衝擊，因為韓國的產業重點、出口產品及市場與

台灣高度重疊，在台、韓競爭力一消一長下，市占率的流失將是必然結果。根據資料顯示，中韓FTA一旦執行後，台灣31%的工業產品將受到影響；24.7%工業產品（386億美元）將受韓國產品威脅或衝擊，且台灣出口大陸2%~5.4%（31.6~84.2億美元）的工業產品將被韓國產品取代。

然而，不只是中韓FTA，只要比較韓國與台灣的全球FTA布局，就可以知道台灣已經落後許多。截至目前為止，韓國已經簽署12個FTA，包含近50個國家。其中10個FTA已生效，貿易涵蓋率達39%，包含東協、歐盟和美國，而如果包含洽簽中的FTA，韓國的貿易涵蓋率甚至高達82.83%。

韓國在全球廣簽FTA後，台韓的主要出口市占已產生明顯變化，在東協市場尤為明顯，韓國在此區域的市占率於2007年韓國與東協的FTA生效後已超越台灣，而兩國在歐美的市占差距則持續擴大。

面對韓國的步步進逼，梁國新語重心長地指出，台灣在過去4年，對中國大陸的出口比例維持在4成左右，然而值得注意的是，我們對中國大陸出口成長率低於中國大陸進口成長率，顯示台灣出口在大陸市場

名人開講 梁國新

- 學歷：美國邁阿密大學
企業管理研究所碩士
國立台灣大學法律研究所碩士班
國立台灣大學法律學系學士
- 經歷：行政院政務顧問、經濟部政務次長、經濟部常務次長、總統府副總統辦公室主任等。此外，行政院已於日前核定由梁國新接任外貿協會董事長一職。梁國新擔任經濟部次長期間，也曾經兼任外貿協會副董事長2年多時間，因此對貿協業務熟悉，可望無縫接軌。



的成長極為有限，而一旦中韓FTA簽訂後，7%~10%的關稅將讓台灣業者瞬間喪失競爭優勢，這無異是鼓勵根留台灣的企業出走大陸，對於台灣產業空洞化又將是一記警鐘。

學運落幕 國內共識待建立

外患逼近，台灣的內憂也未曾間斷。抗議服貿的太陽花學運落幕後，在7月底舉行的經貿國是會議中，贊成與反對的兩派意見依然是壁壘分明，並未形成可執行的共識。另外，梁國新還點出台灣民眾的一個迷思，在某民調中，有75%的受訪者贊成全球經濟化，但是卻有45%反服貿，也就是說，大家要的是一個沒有中國大陸的全球化？然而，這樣的全球化可能嗎？梁國新直言這是不可能的，因為中國大陸已是全

球第2大經濟體、第1大貿易國，我們必須正視這個事實，也必須承認兩岸經貿制度化是台灣參與經濟整合的關鍵。

所以，他強調台灣必須加速通過ECFA的其他協議。ECFA架構下的協議包括早期收穫、投資保障協議、服務貿易、貨品貿易及爭端解決機制。其中，早期收穫已於2013年起全面執行，投保協議也已於2013年2月生效。然而，服務貿易與兩岸協議監督條例目前正於立法院審議當中，通過時間仍是未知，而貨品貿易及爭端解決協議也不見進展。梁國新強調，太陽花學運所造成的影響，不僅是服貿延宕，影響所及，更可能已造成其他國家與台灣談判意願的降低。

除了關注ECFA架構下的各種協議外，「跨太平洋夥伴協定」（TPP），以及「區域全面經濟夥伴協

台北市進出口商業同業公會「名人講堂」



台北市進出口商業同業公會國貿學苑為建立業界宏觀視野、學習名人典範，特別開辦「名人講堂」，敦聘在財經領域有傑出貢獻和專業成就卓著之名人擔任講座教授，傳承知識與經驗，以協助企業因應全球趨勢洪流的各项挑戰。本文內容特別摘錄演講精彩內容，與讀者分享。



梁國新認為，台灣經濟要永續發展，首要就是積極參與國際經濟整合，提升市場競爭力。

定」(RCEP)，更是台灣不能輕忽的亞太地區兩大重要經濟整合架構。

提升出口效益 加入TPP是關鍵

參與TPP、RCEP對於台灣為何如此重要？梁國新表示，台灣加入TPP、RCEP的效益包括提升產業產值、創造出口效益和增進國內就業等，而且能藉由擴大出口來進一步奠定區域樞紐地位，並強化供應鏈角色，另外還能加速國內產業調整、法規改革，以創造經濟有利條件。

從這兩大協定所涵蓋的成員包括美、日、印度、中國大陸、澳洲、紐西蘭及東協會員來看，這些國家不只是台灣的主要市場，更是投資地區及外資來源，對台灣經濟的影響力不容小覷。此外，參與此兩大協定的重要性，再次藉由對手韓國積極加入所帶來的威脅得到凸顯。韓國目前除了參與RCEP談判外，也已和9個TPP成員簽署FTA，近期更表達加入TPP的意願。

梁國新指出，國內在討論台灣是否應積極加入區

域經濟整合談判時，常會出現一個迷思，就是「洽簽FTA不是重點，產業結構調整才是王道？」然而，基本上各國都是在國際談判下進行產業結構調整，例如最新加入TPP談判的日本，該國持續進行產業結構調整，他強調如果一個國家百分之百做好準備才參加談判，或是等所有產業結構調整完再談加入，則根本趕不上國際談判進度。

台灣過去30年的自由化，都是因應國際談判所需的承諾而進行，且各國皆是如此。事實上，TPP除傳統FTA章節外，還包括許多新議題，例如國營企業、勞工、環境、金融及電信規範等，這些都有助於國內經營環境更為完善及國際化。

台灣其實一直在為加入TPP談判進行準備，而目前TPP進入談判後期，不會再接受新談判成員加入，然而，在等待未來加入TPP談判的機會來臨前，台灣必須要做好相關準備，並克服相關阻礙，特別是國際政治現實的侷限，確實是台灣談判各種區域經濟整合相關協定的阻礙，而此處的政治現實也就是中國大陸

梁國新對區域經濟整合與台灣未來的看法

- 兩岸策略是我國全球政策的一環，「立足台灣，連結兩岸，競逐國際」是我國整體的部署思維，而兩岸貿易關係制度化是台灣參與國際經濟整合的必要條件。
- 中國大陸已是全球第2大經濟體及第1大貿易國，台灣在布局全球化市場的過程中，不可能迴避中國大陸議題，我們必須在內部形成共識，勇敢面對中國大陸市場帶來的挑戰和機會。
- 台灣洽簽FTA進度已大幅落後主要競爭對手韓國，且韓國簽署FTA後，台韓主要出口市占率的確已出現明顯變化，台灣必須迎頭趕上，避免差距擴大。
- 未來的貿易推廣，不僅針對貨品貿易，也要強化服務貿易的動能。

的影響力。

自由化是台灣必經道路，這攸關台灣出口貿易的消長。台灣由於缺乏天然資源及國內市場規模，因此，毫無疑問的，加強出口是台灣經濟發展的必要支柱，梁國新以手機為例說明，今年台灣第二季的手機出貨量約是2,100萬支，然而台灣僅有2,300萬人，也就是說，每個人每年約得買4支手機才能消化掉這些產出，出口貿易的重要性不言而喻。

落實兩岸策略 競逐國際

針對台灣經濟永續發展，梁國新提出他的建言，首要就是積極參與國際經濟整合，提升市場競爭力，因為如果不參與國際經濟整合，則進入國際市場倍增

困擾，未來投資與貿易均將萎縮，他呼籲全民對兩岸經貿互動及台灣的國際參與必須建立充分理解及共識，也就是說，區域經濟的整合，台灣絕對不能缺席，如果缺乏宏觀的企圖心，只追求小確幸，未來可能兩頭落空。在演說之後的問答部分，梁國新在回答現場聽眾提問時也說明，政府的確須加強與民眾溝通，以一般民眾更能了解的語言宣導，或可收事半功倍之效。

最後，梁國新強調，兩岸策略是我國全球政策的一環，「立足台灣，連結兩岸，競逐國際」是我國整體的部署思維，而兩岸貿易關係制度化是台灣參與國際經濟整合的必要條件，台灣的經濟未來，需要全民的理性正視，以及朝野的共同合作。■



梁國新強調，兩岸貿易關係制度化是台灣參與國際經濟整合的必要條件，台灣的經濟未來需要全民的理性正視，以及朝野的共同合作。