

聚焦第25屆APEC 3大議題全球延燒

# 亞太區域經貿 逐步邁向一體化

2014年APEC年度會議共有來自20國的國家領導人，聚焦「推動區域經濟整合」、「促進創新發展、經濟改革與成長」、「加強全面連結及基礎建設發展」3大領域進行討論，會議結束之後將對全球經貿發展帶來什麼樣的新格局，備受各界矚目。

◎撰文／林欽恩 圖片提供／法新社

亞太經濟合作（Asia-Pacific Economic Cooperation，APEC）自1989年成立迄今，過去25年來對推動亞太地區的貿易自由化與投資便捷化，帶來顯著的成果，已成功促使APEC區域內人均GDP成長36%，平均關稅降低11.3%，區域內貿易成長近15%，而APEC期間的部長會議（AMM）

一直以來都以探討如何在全球既有的經貿架構下，提升APEC扮演引領亞太經貿發展的重要角色，因此AMM一直是每屆APEC的重頭戲之一。

當前亞太經貿環境與25年前已有許多不同，不僅區域間的互動更趨頻繁、競爭更趨激烈，同時產業間的連結也更加緊密。隨

著亞洲經濟快速發展，中美兩大經濟強權在亞太經濟貿易的爭奪權更是白熱化。因此，2014年11月7至8日於北京舉辦的第26屆AMM會議，自然受到全球政府與產業界高度重視。

然而，本次APEC中各國經濟領袖的討論核心為何？最新的宣示又將對未來經貿發展帶來什麼

變化？此外，中美兩國在亞洲經貿主導權的爭奪角力，也牽動著亞太經濟的變化。諸多後續發展都值得台灣各界審慎觀察。

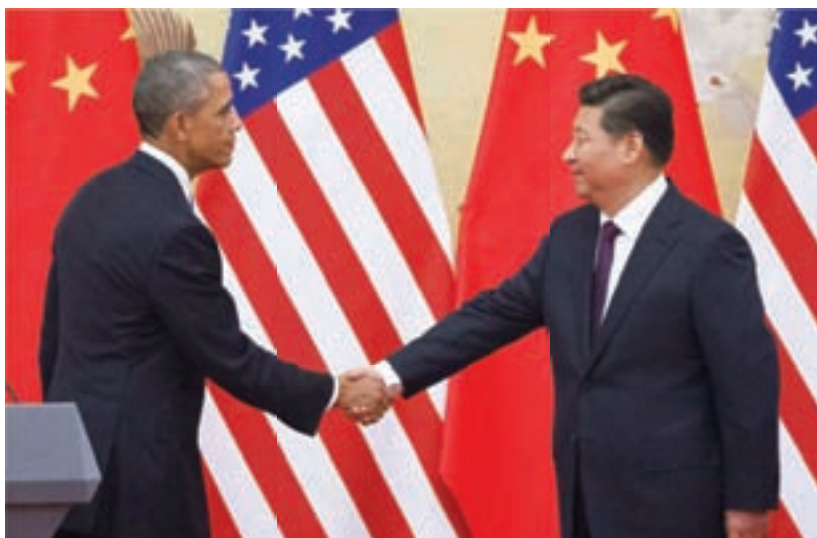
## APEC北京經濟領袖宣言 3大重點

本屆APEC與AMM聚焦3大領域進行深入討論，分別為「推動區域經濟整合」、「促進創新發展、經濟改革與成長」、「加強全面連結及基礎建設發展」，會議結束後，從各國領袖的發言以及「第22屆亞太經濟合作經濟領袖宣言及 APEC 25週年宣言」（簡稱宣言）中，有更深入的探討與分析。

### 《區域經濟整合》 FTAAP成形現曙光

首先來看「推進區域經濟整合」議題的發展。在APEC會議上，中國大陸國家主席習近平強調，全球經濟復甦依舊面臨許多不可測和不穩定因素，然亞太地區已進入一個新的發展階段，因此APEC將更努力推動區域經濟整合，孕育一個有利長期發展的開放環境。

因此，習近平在領導人非正式會議上致詞時，期許各成員國能相互合作，大力推進「亞太自由貿易區」（Free Trade Area of the Asia Pacific, FTAAP）的進程。根據統計數據顯示，FTAAP



APEC雖是亞太經貿發展策略的重要討論舞台，但中、美私下進行亞太主控權的角力戰不斷上演。

的規模橫跨中、美、日三大經濟體，占全球GDP近6成，貿易總額的4成6，將影響全球約40%的人口，FTAAP進程如果落實，將成為亞太地區最大的經貿區，對於全球經濟態勢影響舉足輕重。

然而，從會議的結果面來看，FTAAP的進程是一片看好。根據「宣言」指出，各國領袖同意將致力使FTAAP成為推進APEC區域經濟整合的重要工具，就連美國總統歐巴馬也表態TPP為達成FTAAP的多種途徑之一，顯示美國已不再阻擋FTAAP的未來發展，是以本次大會通過「APEC實現亞太自由貿易區北京路徑圖」（Beijing Roadmap for APEC's Contribution to the Realization of an FTAAP），期望能透過全面且系統性的方式，儘早促成FTAAP最終的實現。此外，APEC「貿

易投資委員會」（Committee on Trade and Investment, CTI）下所設立的「強化區域經濟整合及推動亞太自由貿易區」主席之友小組，也已經開始就實現FTAAP的相關議題啟動共同策略性研究，並期望可在2016年底前完成相關研究成果報告。

積極促成FTAAP的，還包括「APEC企業諮詢委員會」（APEC Business Advisory Council, ABAC）。中國ABAC主席佛蘭克寧（FRANK NIN）認為，APEC經濟體彼此之間的關稅較低，加上亞太地區加工成本平均800美元，低於其它地區的1,000美元，因此推動覆蓋率更寬廣的FTAAP，將更有利APEC成員經濟體的出口。代表我國出席的前副總統蕭萬長指出，FTAAP正以逐步、堆積木方式進行，顯見全球走向自由化



趨勢並未改變，然而台灣在區域整合上的進度落後，是未來政府施政的燃眉之急。

## 《促進創新發展》 聚焦中小企業創新

在「促進創新發展、經濟改革與成長」方面，「宣言」提到，未來各國將採認「APEC創新發展、經濟改革與成長共識」，就經濟改革、新經濟、創新成長、包容性支持與城鎮化等方面，推動進行經驗分享、政策對話、能力建構與務實合作等五大支柱作為。

其中所提到的「新經濟」，重點即是推動經濟結構調整及傳統產業升級，以及探索新穎且具有前景的經濟成長領域，如：綠色經濟與網路經濟等。中國大陸工程院名譽院長徐匡迪在出席「2014 APEC中國日新興產業論壇」時表示，未來最重要的新興產業為網路技術和新型能源。

對此，本次APEC各成員國同意，將採認「APEC促進網路經濟合作倡議」（APEC Initiative of Cooperation to Promote the Internet Economy），進一步討論網路經濟、提出行動方案、促進會員體在發展網路經濟方面的合作，以及技術與政策交流。

在創新成長上，APEC成員國體認到創新乃是經濟成長及結構改革的重要槓桿。因此提



2014年的APEC在北京市雁樓湖展開，共有22個國家的元首或財經首長與會。

出「邁向創新驅動發展倡議」（Toward Innovation-Driven Development），承諾在科學、科技與創新方面，建立務實、有效率且積極的夥伴關係，另外也承諾強化對中小企業的支持，並提供有利中小企業推動創新活動的環境，如會員體共同努力推動的「APEC加速器網絡倡議」（APEC Accelerator Network）。

## 《加強連結與基礎建設》 強調亞太一體的連結性

在「加強全面連結及基礎建設發展」方面，主要延續2014年AMM會議內容，重點在強調促進硬體連結，打造APEC連結性架構藍圖，提升亞太便利旅遊與跨境教育合作等進行探討。

針對上述議題，本次「宣言」內容表示，將採認「APEC

2015-2025連結性藍圖」（APEC Connectivity Blueprint for 2015-2025），承諾落實「APEC連結性架構藍圖」，希望可以透過像是石油與天然氣管線與傳配網絡的連結、智慧電網與分散式能源系統的合作、促進區域內商務人士、旅客、研究人員、學生和勞工的相互流動等方式，實現亞太地區在各層面相互連結之目標，邁向一個無縫接軌、全面連結、以及整合的亞太區域。

此外，根據《金融時報》報導，這次APEC的另一大亮點就是中國大陸對基礎建設的投資。特別是中國大陸現在擁有具國際競爭力的建築公司，而且也已經開始提出建設「新絲路」和「海上絲路」，未來不僅可以促進亞歐間的貿易往來，更凸顯建構中國大陸為亞太金融、經貿中心的強

烈企圖。

## 2大台灣經貿觀察重點

從本屆APEC與AMM會議的討論結果與進展，觀察未來亞太地區政經情勢以及對台灣的影响，大致上可列出2大重點。

### 觀察1》TPP、RCEP or FTAAP

FTAAP是2006年APEC越南河內會議時首次提出，是APEC用來實現亞太地區經貿自由化的重要手段，與亞太兩個正在推動的區域經濟組織「跨太平洋夥伴協議」（Trans-Pacific Partnership，TPP）以及「區域全面經濟夥伴協定」（Regional Comprehensive Economic Partnership，RCEP）互

別苗頭，尤其TPP由美國主導，更使FTAAP與TPP成為美中爭奪亞太經貿主導權的另一個戰場。

中華經濟研究院WTO及RTA中心分析指出，APEC加速發展FTTAP，顯示中美兩國在亞太區域經濟整合的主導權之爭，開始進入白熱化階段，包括批准通過FTAAP的北京路徑圖，以及啟動FTAAP共同策略性研究等結果，都可見中國大陸反制美國「亞太再平衡政策」的戰略布局獲得一定的成果。

對台灣而言，過去幾年我國一直積極尋求加入TPP或RCEP的可能性，但是都面臨多重障礙，如今，隨著本屆APEC在加強推動

FTAAP上獲得具體進展，不免讓人期待FTAAP一旦成形，基於FTAAP是在亞太經合會底下的區域經濟整合，因此原本就是APEC會員國的台灣，將理所當然成為FTAAP會員，再加上FTAAP比RCEP、TPP更多國參與，讓難以加入TPP、RCEP的台灣，有可能在區域經濟整合上獲得救贖。

不過，事實上是否能如此順遂，仍有多重疑慮，一來，如果FTAAP由中國大陸所主導，未來對台灣是否會有其他框限與政治因素，仍是不可知之變數，再者，相較於如火如荼進行的TPP可能即將完成，而RCEP也力爭在2015年底前結束談判，等待

# TPP.RCEP.FTAAP 相關內容

跨太平洋夥伴協定 TPP	區域全面經濟夥伴關係 RCEP	亞太自由貿易區 FTAAP
<b>時程</b> 2005年新加坡、紐西蘭、汶萊、智利簽署「跨太平洋戰略經濟夥伴協定」（TPSEP），2008年美國加入談判，TPSEP名稱自此縮減為「跨太平洋夥伴協定」，並陸續有多國加入。2014年2月已經進行21回合談判，不過後來因美、日兩國農產市場開放議題陷入僵局。	<b>時程</b> 東協為擴大其經濟區域自由化程度，於2011年10月在東協經濟部長非正式會議中提出RECP草案，2013年5月9日展開首輪談判，目前已經完成第六回合談判，預計2015年底完成談判。	<b>時程</b> 2005年新加坡、紐西蘭、汶萊、智利簽署「跨太平洋戰略經濟夥伴協定」（TPSEP），2008年美國加入談判，TPSEP名稱自此縮減為「跨太平洋夥伴協定」，並陸續有多國加入成員國之列。2014年2月已經進行21回合談判，不過後來因美日兩國農產市場開放議題陷入僵局。
<b>成員</b> 12個成員國，包括：新加坡、紐西蘭、汶萊、智利、美國、澳洲、秘魯、越南、馬來西亞、墨西哥、加拿大，日本。	<b>成員</b> 16個成員國，包括：汶萊、柬埔寨、印尼、寮國、馬來西亞、緬甸、菲律賓、新加坡、泰國、越南、中國大陸、日本、韓國、澳洲、紐西蘭與印度。	<b>成員</b> 21個會員體，包括：澳大利亞、汶萊、加拿大、智利、中國、香港、印尼、日本、韓國、馬來西亞、墨西哥、紐西蘭、巴布亞紐幾內亞、秘魯、菲律賓、俄羅斯、新加坡、中華台北、泰國、美國及越南。
<b>談判範圍</b> 除傳統 FTA的關稅議題外，TPP亦包含中小企業、供應鏈管理、競爭政策、國營企業、法規調和、勞工與環境等議題。	<b>談判範圍</b> 貨品貿易、服務貿易、投資、經濟與技術合作、智慧財產權、競爭政策、爭端解決與其他議題。	<b>談判範圍</b> 目前尚未有實質性討論範圍，2014年北京APEC也僅進行可行性調查研究，尚未正式啟動談判。

資料來源：本刊整理

FTAAP的成形，時間上可能稍嫌較慢。

面對亞洲經濟整合浪潮，不管是TPP、RCEP或FTAAP，不少企業都認為台灣應加速自由化進展，這次代表台灣參加APEC企業諮詢委員會（ABAC）會議的代表之一聯華神通董事長苗豐強表示，由於中小企業在全球供應鏈的資源較為不足，因此台灣如果沒有跟上這波區域經濟整合浪潮，避開關稅障礙，將對台灣中小企業帶來很大的傷害，台灣不得不謹慎。全國工業總會理事長許勝雄也強調，台灣為海島型國家，經濟發展高度仰賴貿易出口，不可能自外於國際體系之外，尤其與我國產業相互競爭的國家都在加速經貿自由化，台灣已經落後很多，不能再有一絲一毫的停頓。

## 觀察2》加速中小企業國際化

針對APEC高度強調的創新經濟浪潮，以及加強扶植中小企業的宣言，台灣在這部分也高度重視，中小企業創新經濟的發展腳步，也緊跟在潮流之中。苗豐強指出，今年APEC企業諮詢委員會提給APEC領袖的建言書，其中一項內容就是支持中小企業與微小企業（SMME）發展，具體的建議就是相關法律配套規劃與創新科技等措施，以加速亞太地區中小企業的發展。

在法律配套規劃面上，苗豐強說政府與金融的貸款不能只

給大企業，也要把資源放在中小企業上。在利用科技加速中小企業發展方面，苗豐強舉阿里巴巴為例指出，藉由創新電子商務平台，阿里巴巴讓全世界廣大的中小企業，都可以在上面進行創業，帶動強大的產業能量。他建議未來企業都應該藉由物聯網、4G甚至是5G等科技趨勢的來臨，以創新平台與創新營運模式的想法，驅動強大的創業能量，創新出跨越國與國間界限的服務，讓境內、境外的串連變得更加無障礙，勢必可以加速中小企業的國

際化。

由於APEC的21個會員體，整體經濟規模超過全球GDP的一半，涵蓋全球約40%人口，並且占全球商品與服務貿易出口的50%與40%，因此歷年APEC領袖經濟論壇都受到高度矚目，而從本屆聚焦的重點與達成的協議內容來看，未來台灣在區域經濟整合、創新創意發展以及加強扶植中小企業方面，都應該著手進行更大的努力，才能迎合未來亞太總體經貿格局的發展趨勢，迎向商機。■

## 主議場外的花絮

## APEC藍

本次APEC會內話題在全球媒體中討論的沸沸揚揚，而會外的話題卻也不甘寂寞的發燒蔓延。最為民眾茶餘飯後的討論焦點，在於APEC期間，北京天空浮現的那一抹「APEC藍」。根據數據顯示，APEC期間，北京空中的霧霾PM2.5指數（空氣中小於或等於2.5微米的顆粒物，是一個重要的測控空氣污染程度的指數）為37微克，接近空氣品質最優水準。諷刺的是，在APEC半個月前的北京馬拉松賽，當天霧霾顆粒物指數超過300，已屬於「危險」等級。

然而，APEC藍的出現，來自於中國大陸官方具備驚人管制效益的相關措施，包括汽機車限行與管控；周邊省分燃煤、汙染工業、工地停／限產；加強市區道路清潔，以及工廠員工調整休假等策略。正如中國大陸在APEC會中強勢的主權宣示，會外的APEC藍，更凸顯中國大陸「人定勝天」的管控效益！

莞爾之外，實際上中國大陸官方也相當重視此一場邊花絮，國家主席習近平也在正式致詞中表示，希望APEC藍持續保持下去。據了解，中國大陸相關部門已開始研擬相關措施，期許能讓APEC藍成為真正的「中國藍」。身為全球兩大排碳大國之一的中國大陸，若能以此高標要求自身，也可謂是全球之福！

