



世界各國創新創業能量蓬勃，許多政策與方案值得台灣作為借鏡。

全球創業進行式 借鏡以色列、芬蘭

剖析台灣創新創業的關鍵力量

全球創新創業的競爭市場風起雲湧，除了美國與中國大陸等國積極推動創業活動，創新、創業更是小國站穩全球市場的關鍵能量。因此人口數比台灣少、土地也比台灣小的以色列與芬蘭，都以旺盛的創業能量，受到世界的矚目，值得台灣借鏡。

◎撰文／劉麗惠 圖片提供／商業周刊、美聯社

隨著網路科技的推陳出新、消費者意識高漲、文化創意產業快速興起，種種趨勢促使軟實力逐漸成為產業競逐市場的關鍵力量，產業也開始面臨與過去完全不同的挑戰。因此，創新創業成為世界各國提升產業競爭力與帶動經濟動能的重要元素，包括美國、中國大陸、韓國、以

色列、新加坡、愛爾蘭等，都展現旺盛的創新創業能量。對此，台灣也不能置身事外，必須錨定方向，加速推動創新創業能量，以找到台灣經濟與產業發展的新出路。

他山之石 可以為鏡

國際創新創業浪潮，除了美

國矽谷、中國大陸深圳等較為人所熟知的創業地區，以色列、芬蘭這兩個國家與台灣同為地狹人稠的小國，也正以其創新創業發展，受到全球矚目，值得做為台灣推動創業趨勢的借鏡。

以色列：新創企業之國

「20年催生10個諾貝爾獎得主；平均每1,800人就有一家



新創公司」以色列人口只有800萬人，是台灣的1/3；土地面積只有20,770平方公里，是台灣的1/5，地狹人少卻擁有全球最頂尖的科技人才與創新力，因此被世界譽為新創企業之國。

以色列沒有天然資源，更無法取得區域資金，而且四面強國環列，包括黎巴嫩、敘利亞、約旦及埃及等阿拉伯國家一直對其帶來威脅，然而在如此惡劣的環境之下，以色列卻能造就強大的創業能量，受到全世界的矚目。

《新創企業之國：以色列經濟奇蹟的啟示》一書的內容提到，猶太人勇於挑戰權威、擇善固執、具批判獨立思考精神，是以色列創新創業的根本，而政府全面推動創業相關政策，則是引領以色列成為創業強國的關鍵動能。

1990年蘇聯解體時，近百萬的猶太人從蘇俄返回以色列，其中不乏科學家、工程師、醫生及學者。為安頓這群專家，以色列政府提出「科技育成」方案，政府出資協助這些身懷絕技的人投入創業，自此開啟以色列蓬勃發展的創新創業能量，至今以色列不乏全球知名的育成中心，如聚焦於生技醫療產業的Incentive Incubator、最活躍的創新中心Star TAU等。

談起以色列的創新創業，可說令人為之驚嘆。20年前以色列新創公司M System開發出全球第

一個隨身碟；同一時期以色列公司Mirabills也開發出全球第一個即時通訊軟體ICQ；之後Netafim公司所展出的節水滴灌技術以及Given Imaging的膠囊型人體內視鏡，都是獨步全球的技術。

另外，創新開發出美術軟體的Wix，讓不會使用電腦的美術人才也能設計網站，獲得市場青睞，更在美國NASDAQ上市；2014年獲得中國大陸騰訊公司投資的即時通訊軟體Yo，以及讓Google以11億美元併購的行動地圖公司Waze、被蘋果公司收購的PrimeSense 3D體感技術等，都是以色列的新創公司。

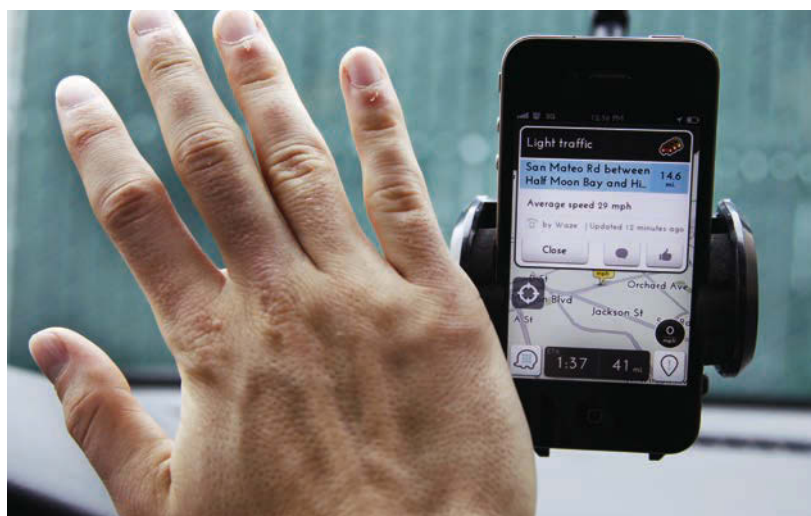
以色列在科技上源源不絕的創新動能，使得蘋果、三星、IBM等科技大廠都愛到以色列「血拼」買公司，根據國際會計師事務所PwC的研究指出，光是2014年，以色列高科技新創

公司被併購的金額高達150億美元。而以以色列的創新能量也使Facebook、Google、英特爾等科技大廠紛紛到以色列設立研發中心，造就以色列的主要城市，匯聚了將近300個研發機構。

芬蘭：諾基亞之後再起

人口比以色列更少的芬蘭，同樣展現旺盛的創業樣貌，尤其近年來隨著芬蘭最為人熟知的大企業諾基亞在手機市場慘遭滑鐵盧，最後被微軟收購，更使芬蘭因跳脫大企業的光環而展現前所未見的創新創業量能。

儘管芬蘭總理亞歷山大曾經指責Apple的創新產品摧毀芬蘭的經濟與就業，但是因為芬蘭人才不再一窩蜂的只想擠進諾基亞上班，釋放出龐大的人才與創新能量，再加上政府為降低失業率積極鼓勵創業計畫，讓芬蘭近年以創新創業之姿再起，最



以色列創新能量驚人，像是Google即以11億美元天價收購以色列軟體公司Waze所推出的行動地圖軟體。

為人所熟知的就是由Rovio研發的遊戲軟體「憤怒鳥」(angry birds)，以及之後由新創公司研發出來的「哈伯飯店」(Habbo Hotel)與「英雄本色」(Max Payne)等知名遊戲軟體，使芬蘭首都赫爾辛基成為全球遊戲軟體重鎮。

芬蘭的產業再起與政府產業政策的轉變有很大關係，過去芬蘭政府將許多資源放在諾基亞這家大企業上，造就芬蘭小國家、大企業的產業型態，之後芬蘭政府認為過度發展大企業、忽略小企業，不利於國家產業的長期發展，因此自2003年轉而加碼扶植新創企業，將更多資源放在30人以下的小型公司，這為芬蘭中小企業累積一定的能量，也讓芬蘭在諾基亞手機倒下之後，有再起的基礎。

2008年金融海嘯後，芬

蘭政府更大力鼓吹創新與創業，如今芬蘭有著各式各樣的創業補助金，如芬蘭語稱為「Starttiraha」的創業補助金，意思是「開始的錢」，此項補助由政府出資，每個月補助新創公司1,000~1,600歐元，讓芬蘭只要有點子的人，都可以快速投入創業。

另外芬蘭政府也大力支持各種創業活動，例如歐洲大規模創業活動之一的Slush，即受到芬蘭官方的極大支持，Slush活動舉辦6年至今，已經有超過1,000個新創團隊、400多位投資前往參與，為芬蘭創業的國際化，帶來許多能量。

台灣創業發展3大障礙

從以色列與芬蘭的創業環境發展過程，回過頭來看台灣的創新創業發展。目前國內創新創業

浪潮雖然也快速湧現，美國華府研究機構公布的2015年「全球創業精神暨發展指數」(GEDI)提到，台灣在全球130個國家中，創業指數位居全球第8、亞洲第1。但是綜觀國內整體創業環境，仍存在著3大障礙。

障礙1) 法規不利新創企業成長

我國法規難以跳脫「防弊重於興利」的窠臼，沒有與國際接軌，因此妨礙創新創業的發展。例如國外資金進入台灣的審核非常嚴格，不利於新創公司籌措早期資金；且引進海外人才來的企業資本額必須達新台幣500萬元以上，多數新創公司無法達標，因此阻礙國外人才來台與台灣的夥伴共同創業；再者國外經常使用的創投特別股與可轉換債等，台灣法令不允許，同樣使創新創業變得困難。

障礙2) 創投與擴展資金不足

除了法規之外，國內創業早期資金籌措不易，也導致許多新創企業難以度過創業的死亡之谷。國內最大募資平台flyingV募資平台創辦人林弘全以其創業兩次的經驗指出，籌措創業資金的管道看似很多，但要實際取得卻不容易，無論是向銀行借貸，或是向政府申請創業補助與申請研發計畫資金，因為都必須提出相對應的營收數字，或是足夠的資本額，這都導致初創企業不容易取得資金補助。



芬蘭近年來大力投入新創產業發展，最著名的就是近期紅遍全球的「憤怒鳥」。圖為Rovio的執行長Mikael Hed。

障礙3》國際鏈結能力偏弱

資金問題之外，相較於美、中、韓、以色列或芬蘭等國的新創企業，台灣新創公司的國際化能力相對偏弱。資策會副執行長龔仁文指出，在網路科技與全球化浪潮之下，創業必需具備國際化視野，但由於台灣在國際語音的培育上較為不足，限制了台灣新創公司國際化的發展。創新工場董事長暨首席執行官李開復也直言，台灣創業環境最大的問題之一就是不夠國際化，尤其是科技物聯網方面的創業，更因缺乏國際化眼光而發展受限。

4大政策方向 改善台灣創業環境

迎合國際創新創業浪潮，近幾年來我國產官學研各界無不積極投入發展創業，力求改善我國國內既有創業環境問題，進而促使愈來愈多有志之士投入創業。就政策面，2014年底行政院成立創新創業政策會報，以「為年輕人找出路」為施政重點，加強推動我國創新創業能量，行政院長毛治國指出，整合各部會資源，政府希望在法規調適、資金融通、國際鏈結、創新突破等方面，進行創業環境的改善，為我國創新創業生態環境發展，奠定一定的基礎。

方向1》創業法規調適

在創業法規調適方面，政府



民間企業推動與創業家精神，才是真正展現台灣旺盛創業能量的關鍵。

已陸續完成「電子支付機構管理條例」、「公司法」、「股權式群眾募資」以及「創業家簽證」等16項相關新創法規立法及調適措施，友善國內創業環境。

方向2》創業資金融通

在資金融通方面，為解決我國新創企業早期資金籌措不易的問題，國發會啟動創業天使計畫，以較為符合初期公司申請的規範，提供早期創業資金給有潛力的新創公司，執行迄今已通過170案，補助超過5.96億元；此外，政府也通過矽谷「500 Startups」、本誠創投等5家創投公司的在台投資，總募資金額計新台幣136億元。

方向3》加強國際鏈結

在國際鏈結方面，政府透過設立「台灣新創競技場（TSS）」，辦理海外加速器培訓營、帶領團隊參與知名國際創業活動、與國際優質加速器合

作；並且陸續邀請國際客座創業家駐台，以及於矽谷成立「台灣創新創業中心（TIEC）」等。

方向4》創新突破政策

在突破性與開創性做法上，為帶動我國社會創新與青年創業，政府已整合13個部會的創業資源，建置「青年創業及圓夢網2.0」；並於前金華官邸建立青創基地，提供創業資訊、業師諮詢等O2O服務等。

從國際經驗與國內創新創業的發展來看，一國創業能量的蓬勃發展，政府政策資源是第一道關卡，但是只有政府的資源挹注當然不夠，民間企業與創業家精神，才是真正展現台灣旺盛創業能量的關鍵，而在這部分，台灣從研究機構、產業界到無所不在的創業家，也正發揮其創新與創意，讓創業在台灣各地、各領域遍地開花，為我國經濟與發展注入新的能量。■