



台北市進出口商業同業公會 70 週年慶紀念

全球貿易論壇報告書

Global Trade Forum

台北市進出口商業同業公會中華民國 106 年 7 月



前言

貿易,是台灣的經濟命脈、經貿實力的後盾。近年來,世界經濟快速變化, 新興國家風起雲湧,台北市進出口商業同業公會與所屬 5,800 家會員,不斷創新 求變,掌握經貿脈動,力求在變化中,開創歷史新局。

本會成立於民國 36 年,為貿易商組成之綜合性公會。本會居中扮演政府與貿易業者間的橋樑,不僅在各項政策上凝聚業界共識,爭取會員權益,並戮力協助業者拓展對外貿易,積極參與社會公益,卓然有成,倍受各界肯定。

多年來本會與全球 30 餘國、80 多個工商團體簽訂合作協議、締結姊妹會, 積極建立海外聯繫管道。104 年與日本東京商工會議所簽訂合作備忘錄,今年更 於 70 週年慶期間與比利時歐洲對外貿易協會、孟買商工會、札幌商工會議所、馬 來西亞製造商總會,以及俄羅斯莫斯科商工會等締盟,並有 12 個全球姐妹會組團 來台慶賀,期透過本次與各國的經貿組織合作、交流,帶領我貿易業者連結國際、 佈局全球。

近年來,國際經濟、政治局勢震盪,內外在環境變化劇烈,掌握紛亂局勢中下一個策略佈局的先機,至關重要。本會特別在成立70週年的時刻,籌劃「全球貿易論壇 Global Trade Forum」,邀請國內外產官學各界菁英專家,針對近期進出口業界最關心的五大議題,分享觀點與看法。

主管川普政府經貿事務的美國國務院雙邊貿易處處長 Mr. Robert Manogue, 此次特別應本會之邀來台,為我們帶來華府的第一手訊息。另也特別邀請素有「東 協整合之父」之稱的東協前秘書長 Dr. Surin Pitsuwan,就「亞洲經濟崛起的力量」 進行深入剖析。最後就「數位經濟」、「新南向政策」、「兩岸經貿」等現今大家最 關心的三個議題,分別邀請國內外最權威的大師、專家,發表他們的看法。

在此特別感謝行政院鄧政務委員振中、唐政務委員鳳、海基會田董事長弘茂、 陸委會邱副主任委員垂正、全國工業總會許理事長勝雄、台北科技大學盧特聘教 授希鵬等,親臨主持專題論壇及與談。

本次論壇共有超過 400 位國內外國際貿易領域菁英共襄盛舉,不僅為國際政治處境艱難的台灣做了最好的國民外交,也展現民間工商組織不畏艱難、以聯盟取代單打獨門、持續開拓國際的企圖心。而權威講師、與會人員更提出許多擲地有聲、發人深省的見解,基於各界需要,特製作本「全球貿易論壇報告書」,以分享各界並供政府施政之參考。



黄呈琮理事長致詞稿

敬愛的陳副總統、經濟部王次長、美國國務院雙邊貿易處處長 Mr. Robert Manogue、東南亞國家協會前秘書長 Dr. Surin Pitsuwan、各位與會貴賓大家早:本人謹代表台北市進出口商業同業公會歡迎各位參與「IEAT 70 週年全球貿易論壇」。今日論壇特別榮幸能邀請到陳副總統親臨指導,非常感謝。

近年來,國際經濟、政治局勢歷經震盪,內外在環境變化劇烈,掌握紛亂局勢中下一個策略佈局的先機,至關重要。本會特別在成立 70 週年的時刻,籌劃這場論壇,邀請國內外產官學各界菁英專家,針對近期各界最關心的五大議題,分享觀點與交流。

首先我們非常榮幸邀請到,主管川普政府經貿事務的美國國務院雙邊貿易處處長 Mr. Robert Manogue 來台演說,前所未有地,為我們帶來華府的第一手訊息。

另外我們邀請到素有「東協整合之父」之稱的東協前秘書長 Dr. Surin Pitsuwan,就「亞洲經濟崛起的力量」進行深入剖析。

下午我們就「數位經濟」、「新南向政策」、「兩岸經貿」等當今大家最關心的 三個議題,分別邀請到國內外最權威的大師、專家,來發表他們的看法與進行交 流。

再次感謝副總統百忙中撥冗蒞臨,以及經濟部、國發會等政府單位,及產官 學各界對此活動的全力支持,由於今日活動精采豐富,我就將更多的時間保留給 接下來的重量級貴賓們,至盼本次論壇,可以為台灣經貿的未來,提供前瞻性的 建議及看法,也感謝本會姊妹會專程來台慶賀本會 70 歲生日,及參與稍後啟動 儀式。再一次感謝各位貴賓的蒞臨,預祝今天的全球貿易論壇圓滿成功、與會者 身體健康、鴻圖大展,謝謝。

陳建仁副總統致詞稿

很高興今天應邀參加台北市進出口商業同業公會舉辦的「全球貿易論壇」。 也很榮幸見證公會與國際姐妹會就全球佈局策略聯盟的啟動儀式。

我們都知道,貿易是臺灣的命脈,過去臺商提著一卡皮箱走遍全球,創造臺灣的經濟奇蹟,而如今國際情勢瞬息萬變,企業不能再單打獨鬥。以價值獲取的零和思維已經過去了,現在是以價值創造的策略聯盟,組成聯合艦隊的時代正式來臨。

台北市進出口商業同業公會是臺灣最大的進出口公會,不僅在國內深具影響力;在國際上,更持續與各國經貿組織合作,帶領貿易業者連結國際、佈局全球。 70年來與全球30餘國、80多個工商團體簽訂合作協議、締結姊妹會,積極建構海外聯繫管道,對於公會全球布局、策略聯盟的努力與成效,深感敬佩。

臺灣經濟的發展以外銷為導向,對外貿易依存度高,容易受全球外在環境因素的影響,所以企業在經營上更需掌握全球經貿脈動,以因應瞬息萬變之經貿情勢。

今年以來,全球經濟受惠於製造業與貿易景氣呈現復甦,經濟前景可望優於去年,國際貨幣基金(IMF)及環球透視(IHS)預估全年經濟成長率介於2.9%~3.5%間,將高於去年的2.5%~3.1%。我國同樣受惠國際景氣復甦,加上政府公共建設支出增加,有助維持我國經濟成長動能。依據行政院主計總處預估今年我國經濟成長率2.05%,將較去年1.48%成長。

然而面對全球經貿諸多不確定因素,企業除了要提升競爭力外,政府更有責任帶頭突破困境。蔡總統上任以來積極推動新南向政策,就是政府帶頭協助廠商 突圍的重要政策,由於東協等新興市場擁有龐大的人口紅利與內需市場,仍舊能 維持經濟成長,這個時間點,是良好契機,希望透過政府與民間合作,共同開創 新南向另一片藍海市場。

今年適逢台北市進出口商業同業公會成立 70 週年,「全球貿易論壇」之辦理 更顯意義非凡,而論壇的議題包括有美國新政府貿易政策、亞洲崛起、數位經濟、 新南向及兩岸經貿,每一項議題都契合全球經貿趨勢的發展,對我國經貿影響至 為重要。我想利用這個機會,向各位說明一下,針對這些議題政府目前的作為。

首先就美國新政府貿易政策,我們將密切觀察美國與相關國家之互動情形,



並加強臺灣與全球及區域的經貿連結,持續推動臺美在多邊與複邊場域之合作及透過多元互動交流,爭取美方對臺美洽簽經貿協定重要性之瞭解與支持,以深化臺美雙邊經貿合作關係。

在新南向政策方面,將全方位深化彼此的人才培育以及經貿交流,並根據臺灣的優勢條件及與新南向國家互利互惠原則,在既有基礎上推動 5 大旗艦計畫(產業人才發展、醫療衛生合作及產業鏈發展、創新產業合作、區域農業發展、新南向論壇及青年交流平臺),以及 3 大領域(公共工程、觀光、跨境電商)等具潛力領域之產業,刻正擬定推動作法,未來將加強扎根及布局,深化和新南向國家的鏈結。

在數位經濟方面,我們正面對新一波科技變革的挑戰,政府已提出「數位國家 創新經濟」政策,並從基礎環境、人才培育、城鄉建設等方面著手,希望帶動臺灣數位經濟市場的需求,進而促成產業轉型,實現數位國家的願景。

經貿工作的推動必需是多元化,所以未來不論是對美國、新南向國家或中國 大陸,每一個市場我們都很重視,都將秉持互惠互利的原則,希望透過合作,取 代對抗,價值創造取代過去的價值獵取,共創臺灣與各國經貿夥伴之間商機極大 化,達到全面雙贏的局面。

最後,期望本次論壇能共同激盪火花,並提供企業經貿發展方向,未來可以 做為政府施政的參考意見,同時在此,本人也期許台北市進出口商業同業公會歷 經 70 年的發展與淬煉,能維持優勢競爭力並再開創新局。最後,敬祝大家身體 健康、萬事如意,謝謝大家!

目 錄

前	<u></u>	3
黄星	呈琮理事長致詞稿	4
陳廷	售仁副總統致詞稿	5
炶	立 <i>手</i> 眼 读	
矛	一章、重點摘要	9
	■美國國務院雙邊貿易處處長 – Robert D. Manogue	9
	■東南亞國家協會前秘書長 – Surin Pitsuwan	9
	■專題論壇:數位時代	10
	■專題論壇:新南向政策	11
	■專題論壇:兩岸經貿	13
第.	二章、專題與論壇	16
	一、專題演講:共創全贏貿易	16
	二、專題演講:亞洲經濟崛起的力量	20
	三、專題論壇:數位時代	24
	四、專題論壇:新南向政策	29
	五、專題論壇:兩岸經貿	34
第.	三章、結論與建議	43
	一、台美貿易建議	43
	二、數位時代建議	43
	三、新南向政策建議	44
	四、兩岸經貿建議	45
附金	件資料:	47
	附件一、各國協助企業拓展市場發展基金	47



第一章、重點摘要

■美國國務院雙邊貿易處處長 – Robert D. Manogue

- 一、 台美為長期貿易的夥伴,期藉由雙邊貿易談判,化解歧見,並深化彼此的關係。
- 二、 美國希望改善台美關係,在農業方面,關於美牛與美豬問題,應共同 找出解決之道。
- 三、 台美雙方可透過數位經濟與高科技共同合作,探討物聯網、數位經濟 與網路安全等議題,投資並打造電子商務。
- 四、 貿易創新將是打造繁榮的主因,在新創部分,台美可創造兩經濟體的 生態系統,提供電子商務、數位創新機會,深化並擴大台美之間的數 位連結。
- 五、 隨著經濟成長,貧富不均將是全球共同問題,未來各國將同時關注不 公平貿易行為,除了開放市場並移除障礙外,更應採取措施調整政策 因應。
- 六、對於氣候變遷議題,美國將與國際夥伴重新協調、或創造新協議、制定新政策,確保經濟成長、保障能源以及就業等各方面都能所進步。

■東南亞國家協會前秘書長 - Surin Pitsuwan

- 一、 西方世界開始對全球化欠缺信心,存在不確定性與競爭性,全球化必有誤失之處,期許只是過渡期,有更多、更理性、有效雙贏的策略向未來邁進。
- 二、現今貿易商務與地緣政治無法切割,必須集體找到出路,對區域合作 重拾信心。
- 三、 若今日發生金融風暴,因全球化及資本主義下的後果,將會非常慘烈, 因為有些公司已經大到不能倒下。
- 四、「東協+6」可以成為亞太地區的中心,在面臨全球不確定時,東亞必 須進一步整合,讓東協共同體深化,進行實質全面性的貿易活動。



- 五、為使東南亞與東亞成為韌性穩定的區域,應打造「小 c 共同體」,亦即不對任一方具威脅性的架構下,展開實質合作,結合願景與務實的行動計畫邁向未來,渡過此一不確定的年代。且各方必須言而有信,不應增加非關稅的貿易壁壘。
- 六、東協成長的四個支柱:外來資金、外來技術、外來管理與海外市場, 在東協許多國家陷入「中等收入陷阱」,且東協內部彼此交易只佔25%, 東協需要更多科技、創新與投資,而這是台灣的機會。
- 七、 台灣的強項是科技創新,為東協成長所需,大環境下雖有許多不確定 性,但能確定的是台灣的能力、技術、創新與人才可以突破限制。
- 八、 台灣高科技、生命科學、物流、資訊科技、綠色能源、農業等專長, 對於東協 6 億 2 千萬的人民來說,為脫離中等收入的鑰匙,與政治外 交無絕對關係。
- 九、 針對台灣的新南向政策,台灣可籌設一筆政府基金與機制協助企業進入東協市場,企業若能獲得政府協助,也能降低進入風險。
- 十、 東亞成功的真正指標重點在能承擔全球治理與貿易的責任。台灣在均 富上有不錯的成就,可以把這樣平均分配的經驗輸出到鄰近區域,必 能創造雙贏。
- 十一、有人提到全球化機制搖搖欲墜,無法再仰賴全球性的國際機構,所以東協與台灣更應該自立,台灣人的眼光更應該跳脫台灣,樂於將自己的成就與他國分享。

■專題論壇:數位時代

行政院政務委員-唐鳳

提出「寧靜科技」 (CALM TECHNOLOGY)的概念。數位時代帶來溝通上的變革,寧靜科技就是要讓使用者在使用時,用得安寧又感到舒服,而且可以自由的使用。過去政策溝通管道太過單向,政府部門的服務沒有帶給人安心的感覺,運用科技了解彼此的需求,分享彼此的經驗與感受,再提出可以兼顧彼此感受的建議,最後形成法律。

近期政府在推行「數位國家創新經濟發展方案」 (簡稱 DIGI+),希望引進 多重利害關係人參與,注重公平與技術對話,新政府學習溝通,避免部分 犧牲,彼此學習成長。

Amazon Business 西雅圖總部發言人 - Colin Puckett

數位時代的來臨,商務模式不斷改變,必須持續努力與客戶保持良好關係與溝通。亞馬遜核心思考點永遠在於如何讓客戶受益,讓創業家使用其工具發揮創業精神。亞馬遜將繼續創新,下一步的目標是將數位時代的消費方式擴展至公部門。

台灣業者應改變心態,了解技術變化會越來越快速,改變想法與技術才是關鍵。機會來自於消費者的習慣改變,消費者從線上選購,即是台灣產業的機會,鼓勵製造商了解外在的選項,運用數位工具接觸不同的市場,讓世界看見台灣產品的價值。

總結:國立台灣科技大學特聘教授-盧希鵬

數位時代下,溝通方式在改變,唐鳳政委所談到的是政府與人民政策溝通 模式的改變;就商務層面來說,便是與客戶的溝通方式改變,找到可以提 供一連串服務的廠商,運用數位時代的溝通方法,越過個人與世界溝通的 成本,並將產品帶到有買家的地方。

■專題論壇:新南向政策

泰國安美德集團總裁一邱威功

湄公河流域的五個國家-東埔寨、寮國、緬甸、越南與泰國(CLMVT)經濟成長驚人,五大投資領域分別為製造業、電器、化學、塑料與造紙、藝術與娛樂以及農業。中國在 CLMVT 的影響力大,中國海港透過海線只需八百公里即可抵達泰國,兩國之間也有鐵路鋪設計畫,預計中國昆明直通曼谷鐵路六個月內完成。

泰國東部的經濟走廊,投入鉅資,建設機場、深水商港、高速鐵路以及擴建公路,並提供稅負優惠措施,未來此區域將成為擁有優越交通樞紐。

菲律賓前貿易工業部長-Gregory Domingo



- 一、 推動 10+6 區域全面經濟夥伴協定(Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP), 東協十國與大陸、日本、南韓、澳洲、紐西蘭以及印度合作,可望產生新的協定,改善非關稅壁壘。
- 二、雲端服務方面,將對產品製造業產生極大的影響,提供的產品狀態要改變,手機與電腦所需要的裝置內涵也不相同,供應鏈與設備製造皆會改變。
- 三、新南向政策的重點除了經濟外,包含教育、觀光、社會與文化等,雙 向的深化會使發展速度更快,因應數位經濟帶來的改變,菲律賓對新 南向政策抱持正面期待的態度,可深化夥伴關係,不只將菲律賓當成 市場,而是互惠的夥伴,提供獎學金、技術轉移以及低階科技移轉, 協助夥伴發展與面對大環境下的變遷。考量不同國家的特性與需求, 制定彈性的互惠協議。

東南亞國家協會前秘書長—Surin Pitsuwan

- 一、透過團結合作,可以影響官方代表,例如台灣可以組成具有發聲權的 商會或東協台商聯盟組織去影響官方,有很多方法可以讓台灣的存在 被感受並受到重視。
- 二、新南向政策重點不只在於經貿,也包含科學、技術、教育與觀光等,就是軟體關係、以人為本的結合與深化,若想讓新南向政策更上一層樓,可由台灣頂尖大學開放英語課程,吸引東協人才就讀,成為台灣創新資源,也成為教育體制下受惠者,年輕一代與台灣的關係將成為成功關鍵。
- 三、 台灣投資東協的速度可更積極,東協願意開放很多市場讓台灣投資, 包含農業、食品處理、物流與能源等。
- 四、 台灣許多強項是東南亞各國想要學習的,希望新南向政策可以提供更 多實質且完善的實施方式,讓各國更了解可以合作的部分。台灣應對 於自己擁有許多成就感到自豪,同時也要多了解提供何種資源對東協 國家才有助益,積極拓展討論範圍,創造雙贏局面。
- 五、 只要是與經濟、貿易以及投資相關,可克服兩岸政治敏感問題。尊重 台灣建立的九二共識,東南亞國家一向善於調適,會持續掌握狀況,

對於利益、戰略與政治問題,善用協調並妥適因應。

■專題論壇:兩岸經貿

海峽交流基金會董事長-田弘茂

中國大陸仍然是台灣最重要的進出口來源與投資地,台灣對中國市場出口佔了整體的 40%,國際供應鏈分工部分緊密連結。台灣從中國大陸含香港進口佔 20%,2015 年台灣對中國大陸的順差為 497 億美元,可見兩岸貿易之重要。

中國大陸也是台灣投資最大的目的地,台灣對外投資將近六成在大陸,但台灣對大陸投資的件數,連續三年呈現負成長。而陸資來台投資則較少。

兩岸經貿的蓬勃發展,從早期的有限度開放,至單邊貿易,到雙向貿易, 三十年來迅速發展,連帶提升台灣的經濟轉型,從勞力代工至精密零組件 等多元化投資標的,台灣與中國大陸的經貿關係確實有重要性。

兩岸經貿關係目前處於轉折點,雖然兩岸之間的政治關係正處於低點,然 而兩岸經貿關係仍然相當熱絡,政經之間的取捨,若缺乏官方處理與解決 機制,可能產生嚴重的問題,如何能夠制定新的合作架構處理兩岸經貿問 題,這是我們必須要思考的。

行政院大陸委員會副主任委員-邱垂正

- 一、 中國大陸對於全球的影響力大幅提升,與台灣的經濟力量懸殊,為需要正視的問題。
- 二、影響兩岸經貿的因素,(1)國際因素:歐美反經濟全球化浪潮及中國經濟崛起,對全球的影響力增強;(2)國內因素:經濟以及產業發展面臨問題與挑戰,各界對於兩岸關係的發展有不同看法;(3)中國因素:經濟成長新常態與潛存風險,加上「十三五」規劃調整結構以及「一帶一路」政經戰略。
- 三、針對兩岸經貿所面臨的新挑戰,起因為中國大陸設置政治障礙,打壓 台灣參與國際組織,暫停兩岸官方會面溝通與協商管道,干預大陸旅 客來台觀光等等議題,且對我新南向政策存有許多政治偏見,阻撓我 方發展。



- 四、兩岸經貿互動合作的策略模式,工商團體提出四大建議,在政府的政策立場中,蔡總統也提出兩岸「三新」主張與期待,分別為「新情勢」、「新問卷」與「新模式」,政府提出四大因應作為:(1)完善兩岸互動法制基礎,推動簽署兩岸經貿協議;(2)配合整體經濟發展政策調整經濟結構及推動兩岸產業優勢互補;(3)促使新南向政策和兩岸經貿關係相輔相成:(4)配合整體經濟發展政策,加強台灣與全球以及區域連結。
- 五、 兩岸之間的交流,期許能以和為貴,務實的面對以及誠意的溝通,發 揮智慧並釋放善意,達到互利雙贏的目標,共創繁榮。

全國工業總會理事長-許勝雄

- 一、 中國大陸推動「一帶一路」,構建全方位、多層次以及複合型的互聯 互通網路,中國企業已於20多個國家建設56個經貿合作區,推動全 球貿易自由化。
- 二、兩岸產業已由互補轉為競爭,台商面臨高度產業升級壓力。兩岸經貿為雙方帶來豐碩的成果,以合作代替競爭對兩岸企業才是福祉,兩岸政府有責任與義務為雙方企業提供穩定的發展環境。
- 三、兩岸產業可在下一世代科技創新與升級上合作,例如第五代行動電話、智慧自動化生產、生物醫療、自動駕駛汽車、綠色產業、智慧城市與文創服務業。並因應下一階段智慧產業的發展,包括智慧財產權合作、創新育成與共同研發等均可再造有利的發展條件。
- 四、 台商為兩岸關係穩定、和平與發展建立很好的基礎,期盼雙方政府能 維護兩岸經貿交流的正常化發展,排除不必要的政治干擾,協助雙方 企業因應全球化帶來的挑戰。
- 五、目前兩岸通關速度、資金流通、稅賦的抵扣、訊息的傳遞皆有待雙方 主管部門進一步溝通、簡化。兩岸政策應積極促成兩岸產業進一步的 互利合作,包括研發合作、併購以及相互持股。

香港中文大學教授-林夏如

一、 習近平 2014 年提出「新常態」,指出大陸將與高速增長模式告別,追 求經濟結構優化。然近期全球高收入陷阱中的新常態,引發全球經濟 格局變化,歸屬感與身分認同的分歧越發嚴重,對政治菁英不滿,極端政策選項和激進政治人物支持度升高。

- 二、新常態對台灣的衝擊導致經濟發展緩慢、貧富差距懸殊以及年輕人失業率攀升,若兩岸經貿成果分配不公,將威脅到台灣認同與政治民主。
- 三、 近年來,重商主義捲土重來,強調「本國利益高於全球利益」,這也 是一種新常態。如美國雙邊貿易談判將取代多邊貿易協議,未來台美 貿易暨投資架構協定與中美雙邊投資協定的制定,將成為關鍵。
- 四、 因應「新常態」的出現,中國大陸提出「三去一降一補」與「中國製造 2025」戰略計畫。台灣提倡新南向政策與加入經貿協定應是現階段可行的方法。
- 五、在「新常態」之下,台灣須明確經濟目標與優先順序,制定相應的政策:(1)中小企業和創新企業:必成為經濟成長的引擎,發展高附加價值服務業,促進產業多元化;(2)金融服務業:需更加開放,並與國際監管制度接軌;(3)教育體系:改革以培養多元、有創意以及有使命感的年輕人為主。
- 六、在無法凝聚國內共識的情況下,各國領袖對於解決國際問題所能貢獻的領導力有限,因此未來需要可擁抱各式各樣、不同年紀、價值觀、 文化與宗教的人,願意傾聽彼此,適應新常態。
- 七、 台灣想要維持民主的生活方式,必須要正常的經濟體去支持。因為任何一個地區、國家,不論如何定位,如果不能在全球社會經濟上有一定的作用與貢獻,它的存在就是依附別人。
- 八、 外交工作不只是邦交國數目,跟外交一樣艱難的是台灣的經濟。台灣經濟不復甦,兩岸關係很難談。



第二章、專題與論壇

一、專題演講:共創全贏貿易

演講者:美國國務院雙邊貿易處處長 - Robert D. Manogue

Keynote Speech: Making Trade Work for Everyone

Speaker: Robert D. Manogue, Director, Office of Bilateral Trade Affairs, Department of State, USA



來的問題,以及如何使各國永續經營發展。

近期報導描述美國採取保護主義,以「美國優先」政策,檢討並檢視 貿易赤字來源以及從何處發生,部分主因在於出口國實施進口歧視政策所 導致,也與總體經濟成長衰退有關,一份美國重大貿易逆差綜合報告預計 於兩週後出爐,台灣更是名列調查的十六個國家之一。台灣與美國在經貿 往來歷史悠久,台灣是美國第九大貿易夥伴,雙方具有共同價值與良好的 合作關係,期許能夠進一步強化台美關係,深入協商並進行細節協議, 是 終的重點不是協議的數量,而是關係的強化,特別在於農業方面,關於美 牛與美豬的問題,應共同找出解決之道,繼續深化雙邊關係,儘管目前的 發展尚不明朗,但這段關係仍會繼續發展、持續合作,在貿易夥伴必須確 實遵守貿易協定規範的前提之下,希望可以找到公平且平衡的協議。

未來,將是數位經濟的時代,<u>台美雙方可透過數位經濟與高科技共同</u> <u>合作</u>,以過去的合作為根基,探討物聯網、數位經濟與網路安全等議題, 投資並打造電子商務,提供更普及的網路服務、網路安全以及數位經濟共 同的連結。在新創部分,深入思索台美政策、貿易或是新創公司的整合, 創造兩經濟體的生態系統,提供電子商務創業機會以及數位創新機會,深 化並擴大台美之間的數位連結,貿易創新將會是打造繁榮的主因。

最後,隨著經濟成長,不均等亦是全球共同的問題,美國在貧富不均 的問題上也相當努力,若是貧富不均太過嚴重,可能導致成長停滯,造成 更多人無法進入市場就業,全球經濟豐碩的果實應讓所有人共享,必須擁 有公平的競爭,除了開放市場並移除無法開放的障礙外,更應該採取措施 並調整政策因應。

專題演講一:共創全贏貿易提問與回應

提問1: 提問者:智林企業股份有限公司 林正誠董事長

川普總統認為美國貿易對手國有太多不公平貿易措施影響到美國利益,所以加大力道反制,預期美國將利用反傾銷稅或平衡稅等貿易救濟措施反制。除此之外,積極尋求雙邊協商機制,促使貿易對手國降低貿易障礙。川普總統已於今年3月31日簽署一份行政命令,要求美國商務部與美國貿易代表署須於90天內,提交一份貿易赤字綜合報告(Omnibus Report on Significant Trade Deficits Report),研究美國每年的貿易逆差,範圍包括各個國家的不同產品。台灣的政府與民間,則以口頭或書面資料方式,提出台灣產品不是造成美國逆差的主要國家。

請問川普政府的看法是否有所改變?今年5月的貿易逆差聽證會已經結束, 6月底美國商務部即將提出的「重大貿易逆差分析報告」進度為何?又您在 演講當中提到美國政府與台灣為長期的貿易夥伴,但川普總統強調希望可 以減少貿易赤字,所以可否請您回應在川普政府之下,台灣的定位到底為 何?

回應:

美國國務院雙邊貿易處處長-Robert D. Manogue:

感謝您的提問,最近幾個月美國都在處理貿易赤字,在接下來的兩週內會 出版一份報告,內含美國與其他貿易夥伴相關的回應,美國會整理資訊並 檢視赤字來源。赤字原因可能包含貿易障礙,例如部分國家對投資與進口 的歧視、技術有所限制以及總體經濟等等。包括台灣在內皆會出版報告, 報告當中會涵蓋長期討論的議題,再請各位參考。



提問2: 提問者:駿瀚生化股份有限公司 謝孟璋董事長

川普總統於今年6月1日宣布退出巴黎氣候協定,重創美國國際形象,國際社會大表失望,而在美國國內也引起爭辯。請問未來美國退出巴黎協定的具體時間表,以及這項決定對美國國內產業發展政策與國際貿易之影響?

回應:

美國國務院雙邊貿易處處長-Robert D. Manogue:

我不是氣候專家,所以我只能分享我所知道的事情。美國總統川普提到會退出協定,後續將會針對氣候變遷議題討論,是否重新協調或創造新協議,制定新政策,未來也會與國際夥伴為氣候變遷共同努力,確保經濟成長,保障能源以及就業等各方面都可以有所進步。

提問3: 提問者:行政院經貿談判辦公室 曾顯照談判代表

針對處長提到的貿易政策我想要提以下幾個問題:

- 1.美國在經濟合作暨發展組織(Organization for Economic Cooperation and Development, OECD)的部長級會議曾提到,針對自由貿易承諾要與其他會員國合作,強化 WTO 的功能,請問這部份想要改進的為何?在多邊貿易方面美國有什麼樣的努力與考量?針對服務貿易協定(Trade in Service Agreement, TISA)談判有什麼樣的想法?
- 2.在處長提到雙邊貿易的公平、平衡之下,針對貿易夥伴的談判重點?
- 3.美國商會在2017年的白皮書中提到,認為台美要強化雙邊關係,那麼台灣與美國是否可能達成共識,讓未來在多方面有更廣泛的合作?

回應:

美國國務院雙邊貿易處處長—Robert D. Manogue:

- 1.由於我所負責的是雙邊貿易,因此,談論世界貿易組織(World Trade Organization, WTO)時我無法深入說明。WTO 對全球來說是個重要的論壇,提供許多價值也持續看到好的呈現,但也因此,WTO產生許多問題。 美國會努力使其變成更加公平的組織,美國貿易代表署(Office of the United States Trade Representative, USTR)也會思考該怎麼做。
- 2.美國有很多雙邊協定,故雙邊貿易並非新議題,且僅牽涉兩方因此較容易、不複雜。美國與所有的貿易夥伴皆會繼續強化關係,包括日本或是其他跨太平洋戰略經濟夥伴協定(Trans-Pacific Strategic Economic Partnership Agreement, TPP)成員,在未來的幾個月開始,美國也會與北美自由貿易

協定(North American Free Trade Agreement, NAFTA)夥伴重新談判,希望 結果對大家都是好的。

3.台灣部分,人口數量雖少,但卻身為美國第九大貿易夥伴長達十幾年,雙方關係良好,一直以來廣泛的合作。然而,各國之間還是會存在部分歧見,必須找到方法解決。台灣擁有很棒的談判團隊,也熟悉彼此,因此,美國有信心可以解決雙方的歧見。如何一同邁向未來,雙邊貿易談判可以是一個選項,但一定還有其他方式,重點絕對不是協議的數目,而是雙邊關係的深化,才是真正的成功合作。

提問 4: 提問者:自由時報記者

談到台美間的公平貿易,美國商會今年發表的白皮書,鼓勵台美應簽訂自由貿易協定,您認為近期簽訂的可能性為何?最大的障礙是什麼?

回應:

美國國務院雙邊貿易處處長-Robert D. Manogue:

白皮書內容寫的很詳盡,但我無法預測台美關係未來的發展,因為新團隊剛重組完成,貿易談判代表也剛上任,所以可能要幾個月後才能有進展。身為談判人員,我無法對未來做預測,也不會預測接下來的關係會如何發展,但既然我來到了台灣,表示美國想要改善彼此的關係,聆聽台灣的想法,期待未來的討論。

提問 5: 提問者:大東山珠寶 呂華苑總經理

川普總統上任之後,美國在 USTR 的推進有些延遲,包括部分職位都尚未填補,這樣的政治氛圍會如何影響經濟關係的發展?

回應:

美國國務院雙邊貿易處處長-Robert D. Manogue:

這不是我第一次遇到政黨交替,每當交替都會遇到轉換期,尤其是經貿業務部份。美國國務院希望讓世界更繁榮與穩定,而我的職務便是透過經貿管道達到目標。美國對包含台灣以內的貿易夥伴發展極樂觀,透過數位經濟與技術的發展,運輸時間更快,產生更多產品與服務的交流,在這樣的環境下,貿易才能繁榮。我們認為全球價值會繼續增長,而這樣的發展會來自於各國了解全球化的優點,同時關注不公平貿易行為造成的影響,美國希望可與台灣這樣的經濟體共同努力。



二、專題演講:亞洲經濟崛起的力量

演講者:東南亞國家協會前秘書長 - Surin Pitsuwan

Keynote Speech: Asia's Emerging Economic Clout

Speaker: Dr. Surin Pitsuwan, Former Secretary-General, The

Association of Southeast Asian Nations (ASEAN)



張極快,後將管理技術與生產基地轉移至東協國家,為新區域帶來成長,因此,我們看到東協在七、八○年代的邁進,此為東協帶來第一波成長。 九○年代,東協更是快速成長,GDP 成長達到 11%。在八、九○年代時,當世界銀行、國際貨幣基金組織(The International Monetary Fund, IMF)與七大工業國組織(The Group of Seven, G7)會面時,經常有第三世界的國家抗議,質疑全球化浪潮所帶來的影響與不確定性,擔心國家或地區會被吞沒因而抗拒。但之後東協彈性調整,適應變化中的環境,學習與浪潮共存因而受益,得到許多投資,並開始進行多邊協議,造就了東協十國,同時也與 APEC成立有關,亞太地區也期許能在東亞的成長中受益。

中國的開放加上印度成為市場經濟制度,獲取更多投資、成長與就業機會。澳洲的加入促使亞洲太平洋經濟合作會議(Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC)產生,因此,邀請各大經濟國進入多邊貿易談判協議組織,其他的多邊機制也慢慢出現。持續的成長使多數人口脫貧,有更多的中產階級,購買力上升,因而成為新的成長區域。但東亞的成長在台、日、韓、中之下,經濟的進展在貿易成長與科技創新部分,雖已達二十一世紀歐洲的狀況,但因缺乏流程、系統與機制,加上歷史包袱與衝突點,使東亞始終停留在十九世紀的歐洲經濟規模。現今西方世界開始對全球化欠缺

信心,面臨不確定性與競爭性,脫歐也在歐洲引起混亂,雖持續追隨簽訂多邊協議,涵蓋新興、發展與已開發國家,但在全球化浪潮下,移民帶來問題,致失去競爭力、傷害收支平衡,綜觀全球化必有出錯的部分。在此種不確定的情況下,期許只是過渡期,不會影響全球化的主流,在這個重要的時代,期許可以看到更多更理性,並有效雙贏的策略為未來邁進。

目前的台灣也面臨到不確定的狀況,東南亞在八、九〇年代成長,當時認為東亞將和平成長,不存在領土糾紛與緊張局勢,但近期地緣政治也成為挑戰,空間縮限之下,現今貿易商務與地緣政治無法切割,必須集體找到出路,對區域重拾信心。回顧一九九七與一九九八年東亞的金融風暴讓國家深受其害,許多政治情勢改變,當時各國之間的依存程度深厚,金融風暴從泰國開始,造成馬來西亞、印尼、菲律賓、韓國等一連串的衝擊,國際貨幣基金組織提出讓市場機制主導解決,當時的情況僅縮限在東亞。若現今發生金融風暴,涉入全球貿易,資本主義下的後果,將會非常慘烈,因為有些公司已經大到不能倒了。當東亞越來越大,涉入全球貿易,擁有更多國家的投資,屆時代價將更高。雖然目前西方的需求下滑,但東亞始終維持韌性,最重要的是,要怎麼做才能使東協與台北市進出口商業同業公會(Importers and Exporters Association of Taipei, IEAT)永續發展,創造綜效以及動能。

東協有許多雙邊貿易協定,與鄰近的國家、重要的國家、有助於東協成長的國家皆有協定。東協+6可以成為亞太地區的中心,在面臨不確定環境時,東亞必須進一步整合,讓東協共同體深化,實質整合全面性的貿易活動。為使東南亞與東亞有韌性且穩定競爭力,應打造「小 c 共同體」(community),以既有的共同體與網絡開始,對任何一方不具威脅性,因為這不是個正式的架構且威脅性也不強,在此架構下,以實質方式合作並強化過去的交流與努力,結合願景與務實的行動計畫邁向未來,在現今的環境下透過合作團結一致,度過此不確定的年代。此外,為使整合更具意義,與美國有相同看法,雙方必須言而有信,落實承諾,不應增加非關稅的貿易壁壘。

除了新加坡與汶萊以外,泰國、馬來西亞、菲律賓、越南、緬甸以及 寮國現在都陷入中等收入陷阱,人均收入無法突破一萬五千美金。台灣的 新南向政策,在七、八零年代稱之為將工廠轉移至其他地區,期許透過東



南亞出口到世界各地的市場。此外,針對浪潮,東協成長的四個支柱即為 外來資金、外來技術、外來管理與海外市場(例如:紡織、鞋業、需要廉 價勞工的產業),一年有一千四百億的投資到東協,但東協彼此間的交易只 佔了25%,因貿易量太小,若東協整體擴大,彼此間的貿易比例將會更小。 若要像歐盟一樣建立經濟共同體,仍須相當努力。除了四個原則以外,東 協需要的是更多科技、創新與投資,而這是台灣的機會,台灣必須藉由科 技以及創新,與東協加強連結,與東協一起努力,共同成長,創造雙贏。

在談論科技時,破壞式創新改變原有貿易投資模式,改變企業與各方的關係,歐洲與美國發生的局勢即為一連串的破壞式創新,期許藉由一連串的動盪轉型,使所有人受惠。台灣的強項是科技創新,為東協成長所需,也許大環境下有許多不確定性,但能確定的是台灣的能力、技術、創新與人才可以突破限制,東協經濟體將非常歡迎台灣的貢獻。除此之外,針對台灣高科技、生命科學、物流、資訊科技、綠色能源、農業等專長,對於東協6億2千萬的人民來說,為脫離中等收入的鑰匙,與政治外交無絕對關係。

針對台灣的新南向政策目標,如何為此區域帶來新的成長趨勢,彼此間應該要有更多的合作空間。台灣是否有特定的基金協助台灣高科技公司進入東協,日本與香港皆提供此方法給公司在外尋求市場機會與潛力(詳如附件一)。新加坡政府則以系統化的支持方式,其大使館探討如何提供涵蓋金融管理、保險管理與物流的服務,所以台灣也須具備這樣一筆資金協助台灣公司進入東協市場。除此之外,若台商具備政府給予中小企業的協助基金,得到引導與支持,會有相當優勢,不僅對東協有利益,更可創造雙贏。若能獲得來自政府的協助,發生問題時衝擊也不會太大,例如藉由利率降低,協助公司有利其全球化,企業也可不必擔心發生問題全盤皆輸。除此之外,東協的法規提供一千四百億外資單一窗口,可自行選擇投資地點,台灣企業更可把握機會。

全球有73億人口,到了2050年估計會有97億人口,而永續發展目標的唯一原則為秉持四海一家、同心協力,且須思量減緩氣候變遷的方法。 未來的潛能無限,挑戰也無限,在東亞已經成為重心的定位上,伴隨著必 須肩負的責任。如果將以進出口或外資來定義是否成功,就會碰到西方現 在所面臨的問題,抗拒全球化。許多人認為全球化是作弊的行為,認為全 球化等同於不均等,泰國的紅、黃黨過去十五年鬥爭不斷,就是因為成長的果實無法均分。東協外匯存底約有一兆,但成功的指標重點在於承擔全球治理與貿易的責任,在此機制下有多少參與空間,是否共享自己的成就並與世界分享?這些才是東亞是否成功真正的指標。<u>台灣在均富上已有不</u>錯的成就,而把這樣平均分配的方法與經驗輸出到鄰近的東南亞區域,如此必定能夠創造雙贏。有人提到全球的機制近期似搖搖欲墜,所以眼光更應該跳脫台灣,將自己的成就與他人分享,近期看到分裂的狀況,無法再仰賴全球性的國際機構,所以東協與台灣更應該自立。



三、專題論壇:數位時代

主持人:國立台灣科技大學特聘教授 - 盧希鵬

與談人:行政院政務委員 - 唐鳳

與談人: Amazon Business 西雅圖總部發言人、賣家行銷負責人 -

Colin Puckett

Panel Discussion: The Digital Era

Moderator: Dr. Lu Hsi-Peng, Distinguished Professor, National Taiwan University of Science and Technology.

Panelist: Audrey Tang, Minister without Portfolio, Executive Yuan

Panelist: Colin Puckett, Spokesman, Seattle Headquarters, Head of Seller Marketing, Amazon Business



前言:

國立台灣科技大學特聘教授一盧希鵬

數位時代是屬於所有市井小民的時代,在十年前,金流與物流皆須自己處理,然而10年後,年輕人可以僅靠自己一人,藉著拍賣網站發展自有品牌,將產品賣到國外新的市場,重點在於,政府是否有提供良好的生態系統,讓這樣的事業可以完善發展。數位時代的來臨,對於生態系統、中小企業或是這些年輕人,我們能夠做些什麼?且在數位時代的趨勢下,台灣的策略為何?以及台灣如何幫助企業面對數位時代策略的改變?

與談內容:

行政院政務委員-唐鳳

如何讓實際負責政策的人,了解自己寫的政策內容,實際上是何種方式運作以及成功,我想提一個「寧靜科技」(CALM TECHNOLOGY)的概念。現代科技具有高效率的特質,但同樣也導致人們的焦慮,在此情況之下所產生的政策,品質堪憂。因此,我希望行動裝置不僅是個裝置,而是一個房間,使我們可以將討論焦點慢慢聚焦,而如何聚焦在於主持人的專業,是否可以讓有不同訴求的彼此分享感受,且在達到共識之後,內化這些價值,此即是一門深度學習的技術。

服務貿易事件爭議的本質,即是溝通的管道太過單向,下載很寬但上傳很窄,而在這個時候,非政府組織(Non-Governmental Organization, NGO)透過零時政府(gOv,以「零」替代成為gOv,從零重新思考政府的角色,推動資訊透明化的社群,致力於開發公民參與社會的資訊平台與工具。),藉由公共數位創新空間提出不同的訴求,藉由主持人將談論聚焦,最後成為具體的訴求,用技術將大家所關心的事務傳達。除此之外,身處不同的世代,人們應學會互相調和,身為數位政委的角色,我想將一套可保障大眾自由運用的軟體技術帶進政府。

寧靜科技的另外一個顯著反例為「報稅系統」,雖然 10 分鐘即可完報,但因為程序過於繁瑣,所以不會給人較好的使用體驗與經驗。同樣的,公家機關部門的服務,若沒有帶給人安心,即有可能被民間取代,這就是所謂的破壞性創新。優步(Uber)的成功即是運用心理學手段,使搭車的體驗更安寧,但它同樣存在一些隱憂,例如沒有保險以及申訴管道等。因此,運用科技了解彼此的需求,使雙方分享彼此的經驗與感受,再提出可以兼顧彼此感受的建議,最後產生成法律,也滿足雙方的需求,在 Uber 的案例中,即是如此解決了爭議。

最後,期許政府對上與對下說法一致,也可將Uber的例子引進行政院, 包含可直接發問,讓第三方共同參與,以及發展公務人員政策參與平台, 在內部進行串聯,讓基層人員也同樣可以獲取管道提出建議和疑問,更可 將即時資訊公開共享,附加即時回應、減少公務負擔,獲取技術基點,最 終達成不被意識形態綁架的民主。

與談內容: Amazon Business 西雅圖總部發言人 - Colin Puckett

亞馬遜公司為網路原生公司,最重要的考量點始終為客戶,思考如何 讓客戶受益,即為正確的方向,也成為聚焦的目標,讓所有事都簡化,因



此,創業家可使用我們提供的工具發揮創業精神,除此之外,客戶端也可取得最好的價格,擁有多商品選項以及快速有效的物流。數位時代的來臨,客戶模式不斷改變,必須持續努力,與客戶保持良好的關係與溝通,亞馬遜的客戶年齡層以 18 至 30 歲為最多,50 歲以上占全數的 40%。為了使公司持續成長,公司鼓勵員工與上司呈報想法,進行下對上的溝通模式,也秉持「第一天的哲學」(Day One),將每天都當成是第一天,永遠都有改進的空間。

亞馬遜商業服務(Amazon Business),為什麼決定涉入 B2B 商業模式 (Business-to-Business)。當我們覺得在家中什麼東西都能輕易買到的同時,到了公司採購流程卻非常複雜,為了讓企業擁有更好的採購體驗,亞馬遜提出了 Amazon Business,針對服務創新,提供客戶更多不同的使用經驗,也參與許多類型的服務,包括政府、醫療以及教育界等等,只要企業有長處,即可與其他公司合作,讓每個企業皆有被世界看見的機會。

除此之外,亞馬遜物流也是非常重要的發展工具,幫助企業直接將大批貨物送至亞馬遜據點,事先包裝好貼上適當的標籤即可,剩餘的行程皆會協助完成,也提供賣家擴充服務,使企業進入障礙變低,只要擁有良好的創業精神,即可透過亞馬遜物流接觸客戶,企業可將重點放在核心業務與產品創新,持續發展產品線,其他事項皆交給亞馬遜,即可輕易接觸數億個客戶。

總結: 國立台灣科技大學特聘教授-盧希鵬

數位時代之下,溝通的方式在改變,唐鳳政委所談到的是政府與人民 政策溝通模式的改變;就商務層面來說,便是與客戶的溝通方式改變,找 到像亞馬遜公司一樣,提供一連串服務的廠商,運用數位時代的溝通方法, 越過個人與世界溝通的成本,並將產品帶到有人的地方。

專題論壇三:數位時代提問與回應

Amazon 一向以創新為成長的動力,尤其主導了全球商貿的電商化發展,面對這樣的數位經濟大趨勢,台灣做為全球供應鏈的重要成員之一,藉由今天這個難得的機會,請問您如何看待台灣的機會?就您的角度台灣在全球

數位經濟中的定位為何?而政府應扮演怎樣的角色協助企業?

回應:

Amazon Business 西雅圖總部發言人—Colin Puckett:

我來談談台灣的機會,<u>台灣應該將重要的選擇提供給全球的客戶,像今天的論壇即是開啟台灣企業溝通的機會</u>,了解市場上有什麼樣的機會。台灣的傳統產業如汽車零件,皆可以找到擴充的工具,除了技術層面,心態也十分重要,必須了解技術變化會越來越快速,所有人應共同討論技術的轉變與交易方式的改變,引領未來的瞬息萬變,不僅是要追上數位經濟,改變想法與技術才是關鍵。透過亞馬遜此類的工具,與政府以及各方面專家共同討論,機會即是來自於消費者的習慣改變,消費者從線上選購,即是台灣產業的機會,鼓勵製造商了解外在的選項,運用工具接觸不同的市場,讓世界看見。

行政院政務委員-唐鳳:

近期政府在推行「數位國家創新經濟發展方案」(簡稱 DIGI+)。D指的是最基本的寬頻建設、人才教育與翻轉設備等等,IGI 內含創新(Innovation)、政府(Government)以及涵容(Inclusion)。創新的基礎為法規的調適,但創新方向由業界給與共同建議,向政府提出看法共同向前,希望引進多重利害關係人參與,不論何種政策,每位都切身相關。最後是涵容部分,注重公平與技術對話,新政府學習溝通,避免部分犧牲。彼此學習成長。

提問 2: 提問者:智林企業股份有限公司 林正誠董事長

非常開心政務委員終於提出數位政策的做法,但我認為過去政策中,法人 總是淪為被擠壓的對象,像是企業法人、公會或是協會,這些對象是否有 被考量在內?重視的比例是多少?

回應:

行政院政務委員-唐鳳:

我們剛開提到公平,便不會犧牲任何一個對象。如何更有效率的走出去, 在雙邊與多邊討論時,確實依靠各位的勤奮得到談判的籌碼,因此,不會 存在任何排除的情況,新的方案期許有經驗的人可以參與,法人或企業專 注於創新,第一線人員也能及時反應其所遭遇,讓台灣走出去。

提問3:

亞馬遜非常仰賴整體法規環境,而台灣在相關環境的限制,以及法規方面



有哪些改善的空間?

回應:

行政院政務委員-唐鳳:

我們一直在努力改進相關法規,去年加入內閣後,最顯著的改變即是政策多了60天的預先公告期,過去僅提供7至14天的公告期,即有充分的空間讓各界表達應用方面的問題。除此之外,許多法規改革皆與貿易相關,例如外國專業人才延攬與僱用法,適用於台灣既有企業,也包含數位遊牧民族等新型態企業。現今我們看到很多公司和員工的關係皆已改變,過往法規限制營運據點必須設在海外,簽證規定無法符合需求,這些限制政府皆設法改進,且現今國內外利害關係人還可針對法規提出意見,這些都是重要的改變。

四、專題論壇:新南向政策

主持人:行政院政務委員 - 鄧振中

與談人:東南亞國家協會前秘書長 - Surin Pitsuwan

與談人:菲律賓前貿易工業部長 - Gregory Domingo

與談人:泰國安美德集團總裁 - 邱威功

Panel Discussion: New Southbound Policy

Moderator: John C.C. Deng, Minister without Portfolio, Executive Yuan

Panelist: Dr. Surin Pitsuwan, Former Secretary-General, The Association of Southeast Asian Nations (ASEAN)

Panelist: Gregory Domingo, Former Secretary, Department of Trade and Industry, Philippines

Panelist: Vikrom Kromadit, CEO, AMATA Corporation Public Company Limited, Thailand



與談內容:

泰國安美德集團總裁一邱威功

東南亞湄公河流域的五個國家-柬埔寨、寮國、緬甸、越南與泰國 (CLMVT),這些國家的經濟成長率驚人,寮國的經濟成長率更是達到 7%。 外來直接投資(Foreign Direct Investment, FDI)在湄公河流域的投資總量共有 470 億美元,其中五大投資領域分別為製造業、電器、化學、塑料與造紙、藝術與娛樂以及農業,多數與生產製造業相關。而泰國由於政治局勢動盪不安,歷年來的經濟成長深受影響,起伏較大。



中國在 CLMVT 的影響力很大,除了中國遊客到當地旅遊觀光外,在交通網絡部分,中國海港透過海線只需八百公里即可抵達泰國。兩國之間也有鐵路鋪設計畫,中國昆明在未來可搭乘鐵路直通曼谷,預計只需六個月的作業即可完成。

泰國具備了許多優勢,擅長汽車製造業,在物流中心、證券交易、石化、外交關係與醫療中心方面的表現也不錯,同時為世界的廚房供應食物,近期旅遊產業發達外,越來越多企業的國際總部設於泰國,泰國更是東部的經濟走廊,投入鉅資,建設機場、深水商港、高速鐵路以及擴建公路,並提供稅負優惠措施,為台商發展的大好機會,未來此區域將成為擁有優越交通樞紐的產業重鎮。

與談內容: 菲律賓前貿易工業部長—Gregory Domingo

近期美國總統川普提倡保護主義,東協在過去十五年來關稅不斷降低,但非關稅障礙數字卻不斷上升,舉例來說,中國在零關稅的狀況下,仍有相當多的非關稅壁壘,因此,關稅若降低可見貿易壁壘的提高。好消息是,自由貿易之下,由推動區域夥伴合作者受益,尤其是推動 10+6-區域全面經濟夥伴協定(Regional Comprehensive EconomicPartnership, RCEP),東協十個國家與大陸、日本、南韓、澳洲、紐西蘭以及印度合作,希望可以產生新的協定取代舊版,除了改善非關稅壁壘外,也針對數位時代會員國的擔憂談論,一個東協的研究機構針對東亞與東協做研究,在年度治理報告內提到,創新的速度越來越快,對於數位時代帶來的影響堪憂,例如台灣在製造業中扮演重要的角色,電子產品方面即佔了全球的 50%,這樣的創新可能會從生產以及製造電子產品開始。

除此之外,<u>在雲端服務方面,針對產品製造業會產生極大的影響</u>,雲端即是將資料中心放置在雲端,如同亞馬遜,將資訊系統放置於雲端,便可減少資料中心建置成本的50%,美國有超過60%的公司都使用雲端機制,可見其趨勢所在。雲端對台灣很重要,若將這些流程放上雲端,提供的產品狀態要改變,手機與電腦所需要的裝置內涵也不相同,供應鏈與設備製造皆會改變,此共享的安排好壞,將視因應行為而定。

新南向政策的重點除了經濟外,包含教育、觀光、社會與文化等,雙 向的深化會使發展速度更快,因應數位經濟帶來的改變,實行時機恰到好 處,菲律賓對新南向政策抱持正面期待的態度,除可深化雙向關係與發展 外,加強夥伴之間的關係,希望台灣不只將菲律賓當成市場,<u>而是互惠的</u> **夥伴,提供獎學金、技術轉移以及低階科技移轉,**協助夥伴的發展,面對 大環境下的變遷,考量不同國家的特性與需求,制定彈性的協議互惠。

最後,菲律賓為台灣的鄰國,感謝台商在菲律賓設廠,使 GDP 從去年的 6.8%到今年達到了 7%,目前菲律賓有一億人口都會講英文,也是全球電子供應鏈上重要的一員,希望台灣可以有更多產業的投資進入。

與談內容: 東南亞國家協會前秘書長-Surin Pitsuwan

新南向政策的重點在於東南亞與印度,印度擁有優質的人口結構,青年人口多,但有些內部問題,雖然無法像中國有效率的成長,但也穩健發展仍具潛力。而在東南亞部分,1997年開始,台灣在東南亞投資,比重甚至大於中國,但金融風暴後,台灣開始轉移投資重心至中國,之後原先投資中國的日本,為了分散風險才轉移投資重點區域至東南亞。

台灣在泰國、馬來西亞與新加坡等國家,皆有企業佈局,也與新加坡簽訂自由貿易協定(Free Trade Agreement, FTA)。我認為透過團結合作,更能影響官方代表,例如經濟部長會議或是東協經濟論壇等,有些東協國家不敢太高調的談論台灣,但我認為台灣透過協會組成商會或組織,享有發聲權,將會是很好的發展。

Domingo 部長提到,新南向政策重點不只在於經貿,也包含科學、技術、教育與觀光等等,也就是軟體關係、以人為本的結合與深化,每個台灣突出的領域,皆是我們想要接觸的部份,邱威功總裁說,他曾來台灣唸書並發現台灣的英文能力突出,僅次於新加坡與馬來西亞,又東協將英文視為工作語言,官方從不提供翻譯,因此,若想讓新南向政策更上一層樓,可開放更多的教育機會吸引人才,由台灣頂尖大學開放英語課程,吸引來自東協的人才就讀,成為台灣創新方面的資源,也會成為台灣教育體制下的受惠者,如同邱總裁一般。若想看得更長更遠更踏實,人的因素非常重要,年輕一代與台灣的關係將會成為關鍵。

東協是台灣第二大貿易夥伴,但在進行轉型時,台灣投資東協的速度 可更積極,東協的國家願意開放很多市場讓台灣投資,包含農業、食品處 理、物流與能源等,台灣表現傑出的領域,希望都能進入東協。期許未來 可看到更多台灣的投資,且更加體制化,也樂見聯盟或協會的成立,雖然



可能會有些限制,但相信都是可以被克服的,泰國的外國商會會長就是台灣人,因此,有很多方法都可以讓台灣的存在被感受並受到重視。

專題論壇四:新南向政策提問與回應

提問1: 提問者:紐西蘭駐台辦事處

政府的新南向政策訊息紐西蘭辦事處非常了解,澳紐應該也是新南向政策的一環,在台紐之間也簽訂貿易協定,對於澳紐而言,新南向政策的影響為何?我們聽到很多關於東協的訊息,希望可以多聽到關於澳紐的政策。

回應:

行政院政務委員-鄧振中:

台灣與紐西蘭簽訂自由貿易協定,因此,紐西蘭的奇異果在台灣賣得非常好,且雙方在軟體以及電影方面亦有很多合作,台紐貿易協定中也有章節係針對原住民的部分合作,台灣的原住民為此感到非常開心,並加以善用,綜觀台紐有許多交流,除此之外,由於台紐氣候相反,我認為可以強化農產品之間的交流,且投入更多努力達到雙贏。

提問 2: 提問者:益富實業股份有限公司 陳盈蓉副總經理

東協的勢力越來越強大,台灣的政府也鼓勵新南向政策,東南亞的國家是否有真的收到新南向政策的問題,各國家有沒有實際的政策來回應台灣。

回應:

東南亞國家協會前秘書長-Surin Pitsuwan:

我可以與各位分享泰國的情況,泰國的科技部部長表示,台灣是他的目標,希望能夠在創新部分有更進一步的合作關係。東南亞每個國家都有其特定目標,台灣的強項包括食品加工業、高科技、綠色替代能源以及電腦等,皆為東南亞各國想要學習的,而每個經濟體也都在思考,自己所需要合作的領域為何,舉例來說,在物流以及金融部分,泰國無法與新加坡競爭,但泰國的觀光部分較強。台灣可以提供很多資源給我們,東協各國也都聽過新南向政策,但對於如何落實、進入每個國家仍不清楚,除了貿易代表的溝通外,希望可以提供更多實質且完善的實施方式,讓各國更了解可以合作的部分為何,促使雙邊更進一步的溝通進展。台灣應對於自己擁有許多成就感到自豪,同時也要多了解提供何種資源對東協國家才有助益,積極拓展討論範圍,創造雙贏局面。

提問 3: 提問者:美國維吉尼亞大學首席教授 Dr. Harry Harding

台灣與東協的會員國可以提供彼此很多資源與機會,若中國從中阻礙合作,東協可以抵抗中國壓力的程度有多少?政府會有什麼做法?

回應:

東南亞國家協會前秘書長-Surin Pitsuwan:

這樣的問題已經碰到許久,但一直以來皆有辦法處理此類問題,當然有些時候仍會有比較敏感的爭議浮現,我們通常在文字上避免寫下太過敏感的字詞,但只要可以避開,便有辦法組織建構雙方的關係並展開合作,此為因應之道。舉凡經濟、投資、觀光、教育與農業等,皆為開放的領域,例如新加坡還是與台灣簽署自由貿易協定,所以我認為只要是與經濟、貿易以及投資相關,就沒有此類問題。最後,要特別強調針對雙方均有利的領域合作,避免使用敏感字眼,但尊重台灣建立的九二共識,東南亞國家一向以具適應能力聞名,我們會持續掌握狀況,對於利益、戰略與政治問題,善善н協調與妥適因應。



五、專題論壇:兩岸經貿

主持人:財團法人海峽交流基金會董事長 - 田弘茂

與談人:行政院大陸委員會副主任委員 - 邱垂正

與談人:全國工業總會理事長 - 許勝雄

與談人:香港中文大學教授 - 林夏如

Panel Discussion: Cross-Strait Trade and Commerce

Moderator: Dr. Tien Hung-Mao, Chairman, Straits Exchange Foundation

Panelist: Dr. Chiu Chui-Cheng, Deputy Minister, Mainland Affairs Council, Executive Yuan

Panelist: Dr. Hsu Sheng-Hsiung, Chairman, Chinese National Federation of Industries

Panelist: Dr. Syaru Shirley Lin, Professor, Chinese University of Hong Kong, and University of Virginia



前言: 財團法人海峽交流基金會董事長-田弘茂

兩岸經貿往來已長達三十年,尤其是台灣與中國大陸皆加入 WTO 後,彼此之間的經貿關係更顯重要,而至今,中國大陸仍然是台灣最重要的進出口來源與投資地。根據財政部統計,兩岸進出口貿易的狀況,出口部份,我國去年對外貿易總額 5700 多億美元,中國市場就佔了百分之四十,多數

為出口至中國大陸加工後再轉銷,而上市公司的受益,大約有四成來自加工,顯示出兩岸經貿關係的重要性,以及國際供應鏈分工部分的緊密連結。而在進口部分,中國大陸含香港佔 20%,其次是美國和日本。前年我國出超金額大約是 670 億美元,而對中國大陸的順差為 497 億美元,亦可見兩岸貿易之重要。

中國大陸實屬台灣投資最大的目的地,投審會指出,台灣對外投資將近六成在大陸,但今年核准件數呈現下滑,共有252件,較去年減少22%,核准投資金額部分共92億美元,較同期也減少12%。從1991年至今年4月,投審會核准至中國大陸投資者,共有46,000多件,總金額為1,700億美元,但學者認為此數字偏低,實際上應是2,000至3,000億美元之間。近年來台灣對大陸投資的件數,連續三年呈現負成長,反映中國市場的變化,但總額和貢獻仍舊可觀。相對來說,陸資來台投資則較少,去年核准陸資來台投資者僅160件,總金額約2億4700萬美元,但與去年比較相對持平且有微幅上升,累計核准陸資大約一千件,核准投資金額大約是17億美元。

兩岸經貿的蓬勃發展,從早期的有限度開放,至單邊貿易,到雙向貿易,三十年來迅速發展,連帶提升台灣的經濟轉型,從勞力代工至精密零組件等多元化投資標的,台灣與中國大陸的經貿關係確實存在其重要性。

與談內容: 行政院大陸委員會副主任委員一邱垂正

在大環境不斷的變動之下,巴拿馬與台灣斷交,掀起一陣波瀾,美國退出 TPP 與巴黎氣候協定,重新啟動 NAFTA,提倡保護主義,以雙邊貿易取代多邊貿易,標榜公平貿易,而兩岸經貿部分,中國大陸對於全球的影響力大幅提升,與台灣的經濟量懸殊,為近期需要正視的問題,但台灣的經濟表現,在許多評比上優於中國,可見台灣雖小,但仍具有許多優勢,我們應該繼續勇於面對挑戰。在影響兩岸經貿的因素中,首先,在國際因素部分,全球經濟穩步成長,但歐美反經濟全球化浪潮再加上中國經濟崛起,對全球的影響力增強;而在國內因素部分,經濟以及產業發展面臨問題與挑戰,各界對於兩岸關係的發展也擁有不同看法。在中國因素部分,經濟成長新常態與潛存風險,加上「十三五」規劃調整結構以及「一帶一路」政經戰略,皆為影響兩岸經貿關係的原因。

針對兩岸經貿所面臨的新挑戰,起因為中國大陸設置政治障礙,不僅 打壓台灣參與國際組織,暫停兩岸官方會面溝通與協商管道,拒絕依兩岸



協議遣返台籍電信詐騙犯,干預大陸旅客來台觀光等等議題,皆影響兩岸人民福祉,也引發台灣民眾的負面觀感,實質為兩岸經貿進一步的合作以及發展設置障礙。紅色供應鏈的崛起,中國自「十三五」計畫開始,運用龐大的內需供應鏈,影響台商跨國產業的佈局,且「十三五」規劃與「五加二」創新產業計畫,均與台灣許多產業競合,除此之外,中國大陸的「一帶一路」政經戰略實質也與台灣的新南向政策存在競合關係,新南向政策的戰略目標並非用以取代中國市場,而是加強與新南向18國之鏈結,為我國未來發展注入新的動能,然而,中國大陸對新南向存有許多政治偏見,從中阻撓我方發展,實屬極大的挑戰。

兩岸經貿互動合作的策略模式,工商團體提出以下幾點建議:

- 1.建立兩岸互動新模式與經濟合作戰略,維護兩岸政治和平穩定以及 經貿交流往來,再者,針對新興產業,提出兩岸產業具體合作的策 略模式,整合兩岸產業優勢。
- 2.兩岸協議確實推動後,落實兩岸質檢合作協議,加強兩岸檢驗與海關合作機制,以利產品拓銷大陸市場,並加速審議兩岸協議監督條例,推動貨貿協議等後續談判,除此之外,與中國商訂社會保險互免協議,降低企業負擔。
- 3.檢討並修訂「大陸地區人民進入台灣許可辦法」相關法規,以利兩 岸經貿交流與人員往來。
- 4.持續推動兩岸雙向投資正常化,包括台商赴陸與陸資來台投資,並逐步放寬證券期貨業赴中國大陸設點之限制,增加業者競爭與發展空間。

在政府的政策立場中,蔡總統提出兩岸「三新」主張與期待,分別為「新情勢」、「新問卷」與「新模式」,新情勢在於面對新的區域及兩岸外部情勢,中國大陸要採取善意的態度,兩岸共同面對、思考與合作;新問卷指出,兩岸關係是互相的,不為任一方可以單向處理或解答,應以民眾的福祉成為雙方釋放善意的新起點;新模式為共同維護兩岸關係和平穩定的目標,兩岸應溝通對話,尋求結構性的合作關係。為此政府提出以下幾項因應作為:

1.完善兩岸互動法制基礎,推動簽署兩岸經貿協議: 積極推動兩岸協 議監督條例完成立法,且依條例規定,盡速處理兩岸已簽署但尚未 生效之服務貿易協議,避免雙重課稅協議相關事宜,再者,依條例規定,推動兩岸貨品貿易、爭端解決以及環保等協議。

- 2.配合整體經濟發展政策調整經濟結構及推動兩岸產業優勢互補: 續推動 5+2 創新產業,朝高技術、差異性、區隔性產業發展,並願 尋求與中國大陸雙贏策略。
- 3.促使新南向政策和兩岸經貿關係相輔相成:未來不排除在適當時機, 與對岸就相關議題及合作事項展開協商和對話,共創區域合作的典 範。
- 4.配合整體經濟發展政策,加強台灣與全球以及區域連結: 持續推動加入 TPP、RCEP 與台美、台日等區域或雙邊經濟合作,也啟動新南向政策,增進與東協、南亞、紐澳等國家的關係,共享資源、人才與市場,並願與中國大陸就共同參與區域發展的相關議題交換意見,尋求各種合作與協力的可能性。

兩岸之間的交流,期許能以和為貴,務實的面對以及誠意的溝通,發揮智慧並釋放善意,達到互利雙贏的目標,共創繁榮。

與談內容: 全國工業總會理事長-許勝雄

兩岸經貿的發展緊密且快速,從1949年兩岸分隔分治,雙方「不接觸、不談判、不妥協」,至中國大陸1979年改革對外開放,以及1987年中國大陸政府開放民眾赴大陸探親,兩岸開始有人員往來與貿易行為的產生,兩岸經貿發展已邁入第30年,相對兩岸關係68年的發展,經貿交流時間雖然短,但發展迅速,交流密切且互補互利明顯,雖然彼此間開始出現競合,但實已形成不容忽視的規模,雙方應珍惜過去累積的成果,並繼往開來。

很多台商在中國投資,並從中國出口到全世界,自 2005 年開始,台商進入長江三角洲,至 2010 年,每年投資的金額都相當高,但近年來,投資熱潮漸漸停滯。迄 2017 年 1 月止,台資佔中國累計實際吸收境外投資總額的 3.7%,是中國第7位外商直接投資的來源,可見中國大陸是台灣最大的貿易與首要投資對象。根據本會於 2017 年「全球重要暨新興市場貿易環境與發展潛力調查」結果得知,中國大陸在「主要進出口貿易地區」、「最具發展潛力貿易地區」、「最具價值鏈整合優勢貿易地區」、「主要競爭貿易對手」和「最具內銷內貿市場優勢」排名第一;在「最具勞動力及製造成本優勢」排名第三,僅次於印尼和印度。在 IMF 2015 年世界經濟體排名中,



中國大陸是世界第2大經濟體,僅次於美國,其GDP總值占美國約60%, 佔世界GDP的14.8%,台灣在世界排名第22,中國大陸的GDP總值為台灣的21倍之多,其實力實不容忽視。

中國大陸推動「一帶一路」區域經濟合作,致力於亞洲、歐洲、非洲、大陸以及附近海洋的互聯互通,建立和加強沿線各國夥伴關係,構建全方位、多層次以及複合型的互聯互通網路,推動全球貿易自由化。在2014年至2016年,中國和一帶一路沿線國家的貿易總額超過3兆美元,中國企業已於20多個國家建設56個經貿合作區,而2017年第一季開始,中國與沿線國家的雙邊貨物貿易總額更超過1.66兆人民幣,同比增長26.2%,占同期中國出口總額的28.2%。若假設中國與一帶一路沿線國家的出口占比,今後每年提升1個百分點,則預計至2023年,中國與沿線各國的出口占比將逐步上升至三分之一左右。

在當前的兩岸經貿特色,雙方互惠互利明顯,互補競爭並存。兩岸經 貿滿足雙方經濟發展階段所需,為雙方產業帶來互惠互利的空間,奠定雙 方相互了解與交流互動的深厚基礎,而在產業模式部分,由互補轉為競爭 態勢,台商面臨高度的產業升級壓力與市場競爭,除此之外,兩岸經貿仍 受政治影響,雙方政府採取保守態度,對台商發展兩岸經貿、全球佈局、 產品國際競爭以及市場開拓相當不利。

在經濟發展部分,兩岸經貿是台灣經濟成長重要的動力,對中國大陸 而言,兩岸經貿促成大陸經濟現代化的發展,台商是大陸轉型升級重要的 支柱。台灣的企業專業經營,努力創新,善盡企業社會責任,這是值得大 陸企業學習的部份。

除此之外,在兩岸產業科技創新與升級部分,雙方有相互需求,在下一世代產業,例如第五代行動電話、智慧自動化生產、生物醫療、自動駕 駛汽車、綠色產業、智慧城市與文創服務業都具有高度互補合作空間,有 待進一步深化以及有系統地推動,就像是大陸「十三五」規劃與台灣「亞洲・矽谷推動方案」若對接,將帶動兩岸通訊產業合作,共同取得推向國際市場的機會。

台商為兩岸關係的穩定、和平與發展建立很好的基礎,期盼雙方政府 能維護兩岸經貿交流的正常化發展,排除不必要的政治干擾,協助雙方企 業因應全球化帶來的挑戰。此外,兩岸經貿為雙方帶來豐碩的成果,實得來不易,以合作代替競爭對兩岸企業才是福祉,兩岸政府實有責任與義務為雙方企業提供穩定的發展環境,與互利雙贏的發展空間,降低非經濟因素風險與合作的障礙,協助企業順利轉型升級,因應下一階段智慧產業的發展,考量雙方企業未來的合作,包括智慧財產權合作、創新育成與共同研發等,再造有利的發展條件。

目前兩岸通關速度、資金流通、稅負的抵扣、訊息的傳遞皆有待雙方 主管部門進一步溝通、簡化與消除。再者,兩岸政策也要充分的創新配合, 積極促成兩岸產業進一步的互利合作,包括研發合作、併購以及相互持股, 為兩岸經貿再創新局。

最後,不論是在製造生產或服務消費,兩岸經貿應再次引領新世代產 業與消費新模式發展,作為下一世代產業的合作典範。

與談內容: 香港中文大學教授-林夏如

「新常態」是習近平 2014 年在河南考察時,指出大陸將與高速增長模式告別,追求經濟結構優化,減少投資依賴,實施「供給側改革」,推動外向型經濟發展,目標是在 2027 年成為高收入國家,突破中等收入陷阱。

2009年太平洋投資管理公司投資長提出「新常態」,描述全球金融危機之後的全球經濟大變局,即發達國家連同新興市場都無法回到昔日的常態,包含日本、英國、美國和亞洲四小龍,雖成功走出中等收入陷阱,卻落入了高收入陷阱,因此衍生了許多社會經濟問題,包括工資停滯、貧富懸殊加劇、少子高齡化社會、資產膨脹與年輕人對未來失望。

高收入陷阱中的新常態引發全球經濟格局的變化,歸屬感缺失和身分認同的分歧越發嚴重,對政治菁英階層的不滿日益強烈,且極端政策選項和激進政治人物支持度升高,「全球化」在高收入社會內部,認受度大減。

而新常態對台灣的衝擊導致經濟發展緩慢、貧富差距懸殊以及年輕人 失業率攀升,身份認同感實與大陸經貿政策取向密切相關,但<u>年輕人將問</u> 題歸咎於中國大陸而非全球化,且年輕人對於加深與中國之間的社會經貿 整合,態度抱持保留,若兩岸經貿成果分配不公,讓人擔憂將威脅到台灣 認同與政治民主。

近年來,重商主義捲土重來,鼓勵出口、限制進口,管制外來的戰略



性投資,反映出「本國利益高於全球利益」的理念,這不完全是錯誤的觀念,而是一種新常態。舉例來說,美國轉向重商主義,目的是為了改善國內經濟,在其對外經貿政策中,雙邊貿易談判取代多邊貿易協議,更注重投資互惠原則,台灣、越南以及日本等貿易夥伴將受到衝擊,且在美國,願意肯定長久以來中美合作成果的人越來越少,產、官、學界對於抵制中國的傾向開始有共鳴,在未來,台美貿易暨投資架構協定與中美雙邊投資協定的制定,將成為關鍵。

「新常態」的出現,中國大陸提出「三去一降一補」與「中國製造 2025」 戰略計畫,除以供給側結構性改革面對,去產能、去庫存、去槓桿、降成 本以及補短板,改善結構性失衡問題外,以中國製造 2025 指出,將從製造 業大國邁向製造業強國,鎖定 10 個高新技術製造業,設定國內外市場份額 指標,外企需用技術換取中國市場准入,最終為培植中國大陸龍頭企業。

反觀台灣面對「新常態」的困境,簽訂海峽兩岸經濟合作架構協議 (Economic Cooperation Framework Agreement, ECFA)以來,台灣與中國的貿易順差已落到 10 年來新低,兩岸經貿來往獲利並未造福廣大的台灣社會,經貿優惠也只是中國政治操作的工具,並且日益緊縮。台商投資中國使台灣資金及工作機會大幅降低,兩岸經貿整合實質無助於台灣的產業升級,提倡新南向政策與加入經貿協定應是現階段可行的方法。除此之外,即使全球經濟放緩,中國大陸依然是全球成長最快、最大的國家之一,兩岸經貿整合,引發的問題可以合理的政策對應,但最終,台灣別無選擇,仰賴日趨疲軟的歐美市場與依賴中國同樣不可靠,遲早只能接受兩岸經貿政治的整合。

在「新常態」之下,台灣須明確經濟目標與優先順序,制定相應的政策;在中小企業和創新企業部分,必須成為經濟成長的引擎,發展高附加價值服務業,促進產業多元化;在金融服務業部分,也需更加開放,並與國際監管制度接軌;教育體系也需要改革,以培養多元、有創意以及有使命感的年輕人為主,改善許多國內外地區皆可看到中國學生,卻很少看到台灣學生的部份。

在無法凝聚國內共識的情況下,領袖對於解決國際問題所能貢獻的領導力有限,不管是在美國、台灣或是香港等地,領袖的支持率都很低,導致無法有效解決問題,我們需要具有包容精神的領袖,可擁抱各式各樣不

同年紀、價值觀、文化與宗教的人,願意傾聽彼此,適應新常態。

總結: 財團法人海峽交流基金會董事長-田弘茂

兩岸經貿關係目前處於轉折點,除了新政府上台後的政策變化外,另一方面,台灣的政府與社會近年來經濟過度依賴中國大陸市場,希望提出 多元化經濟型態,就像是新南向政策,東協國家與印度經濟正在起飛,未 來必然會提升與台灣之間的相互依賴關係。

現今除了面臨全球化經濟與工業 4.0,亦受到美國新政府重商主義的政策衝擊,未來兩岸經貿面對競合市場,台灣應如何有效因應,為政府與民間需要克服的挑戰。

政治方面,顯然兩岸之間的政治關係目前正處於低點,然而兩岸經貿關係仍然相當熱絡,政經之間的取捨,若缺乏官方處理與解決機制,可能產生嚴重的問題,如何能夠制定新的合作架構處理兩岸經貿問題,這是我們必須要思考的。

專題論壇五:兩岸經貿提問與回應

提問1: 提問者:台灣經濟研究院 林建甫院長

當您談論到中等收入陷阱,其實台灣的國民所得一直都在兩萬二美元上下,為低物價與低匯率所造成,但若以購買力平價指數計算,則數字來到四萬四,遠超過中等收入陷阱,達到高等收入的部份,所以當談論到中等收入陷阱與高等收入陷阱的部份,台灣與別的國家是截然不同的,此為我的評論。

在演講中您提到,必須要具有更包容與更多元的領袖,現今許多人認為,從企業找領袖很好,但我認為企業基本上是獨立的,大多數企業領袖以利益為目標並不適合這個位置,美國川普總統即是一個很好的例子,因此,從您最後結語的部份,想請教您,台灣應該要如何找到一位具有多元與開放胸襟的領袖帶領台灣?您的看法是什麼?

<u>回應:</u>

香港中文大學教授-林夏如:

謝謝您的提問,我先就第一個問題回答,低等收入陷阱、中等收入陷阱與高等收入陷阱皆為世界銀行定義,若從其他國家看,日本為最重要的高收



入陷阱,是一個國家的示範,會後可以再慢慢討論。針對第二個問題,以領導力學來說,川普總統的上任,指出年輕人與全世界需要一個新的領導,他們需要一個改變,但是改變的定義,是尋找業界人士或學界人士從事政府工作,亦或是各行各業都可以互調,我非常認同這個互調。

在這個跨領域的時代,世界所需要的,是不同領域的人可以了解其他領域的人,例如政府與業界了解彼此的辛苦,業界知悉民間團體推動力量的辛勞,年輕人與長輩能夠互相溝通了解彼此的辛苦與痛苦。川普總統是一個很好的例子,隔行如隔山,在業界從事房地產家庭企業許久,上任後幾個月,在政府工作的非常辛苦。

再舉一個例子,美國維吉尼亞大學為美國第三任總統托馬斯·傑斐遜 (Thomas Jefferson)創立,他曾經擔任外交官、發明家與美國總統,總統 卸任後,擔任維吉尼亞大學校長,當建築師蓋了學校,過世後其墓志銘寫 道,托馬斯·傑斐遜為《獨立宣言》與《維吉尼亞宗教法案》的起草人,並 為維吉尼亞大學的創建人。

在過去,使宗教自由發展,實屬不易,後此宗教法成為美國憲法的基礎,因此,我們需要前瞻性的領袖,能遠觀社會,知悉需要的是什麼,而不是為了選票。另一個例子,紐約市長彭博 (Michael Bloomberg),其評價不盡一致,但其將業界經驗帶到紐約市,使紐約市財政平衡,此即為貢獻,因此,我們需要的領袖,是具有創意且在不同領域從事過的人,但反觀,許多人也不完全能夠適應其他領域的工作。

第三章、結論與建議

一、台美貿易建議

1.謹慎處理敏感食安問題:

美國國務院雙邊貿易處處長Robert D. Manogue指出,關於美牛與美豬問題, 台美應共同找出解決之道。就台美最爭議的美豬、美牛問題,國人健康安 全仍為第一考量,但應該要確保我國進口 SPS 標準符合國際標準,並以充 足的科學證據佐證我國對美豬、美牛的貿易障礙,以此穩固談判基礎;此 外,亦應充分與國內民眾進行風險溝通,避免民粹思維影響政府過度提高 標準,妨礙自由貿易。

2.輔導廠商轉型,避免國內市場開放衝擊:

除了確保符合國際標準之外,政府亦應積極協助國內養殖業轉型,減少未來可能面對的衝擊。此外,經貿談判是雙向的,若美國提出美豬、美牛進口,我國亦應積極要求美國開放相關農產品進口或解禁,例如要求芭樂進口美國市場。

3.積極尋求深化雙方多元合作:

Robert D. Manogue 表示,台美重要的是關係的強化,而非簽訂協議的數量。因此,台美應積極追求雙邊以外的正式合作,包括技術、高科技、數位經濟、貿易、新創與電商等,可深化並擴大台美連結。台灣應把握自身優勢藉以在全球經濟上扮演更重要的角色,像是汽車零件優化、紡織產業轉型、扶植新創產業等等,如金融創新科技法案(監理沙盒)便有機會成為提升創新能量的一大進步,政府應給予適當空間及資源。

二、數位時代建議

1.健全跨境電商發展生態系統:

台灣尚無具體、整合的跨境電商發展政策。數位時代的溝通介面不同,政府應掌握數位時代的溝通精神,擴大企業對跨境電商政策的參與。目前政府各局處僅在原有業務中(商業、工業、中小企業、國際貿易等)增加預算、



以傳統模式扶植產業發展,未形成跨境電商生態體系,建議擴大企業參與, 改變電商適用傳統法規不合理之處,並形成有效系統,以利台灣外貿企業 運用與發展。

2.輔導中小企業運用電商工具拓展外銷:

如亞馬遜公司所言,要追上數位經濟,改變想法與技術是關鍵。因此,政府可以政策資源協助,從事意識推廣、諮詢診斷,並積極輔導特色中小企業,使用亞馬遜、阿里巴巴等這類全球性貿易工具,提升價值供應鏈,在個性化訂製商品與服務類新創科技亦應鼓勵、輔導之,政府更可直接從合作開始,讓台灣商品在世界被看見。

3.建構跨境電商企業育成平台:

在數位時代下,要扶植企業電商化,建置一站式輔導體系至為必要,提供從觀念轉化、諮詢、診斷,到企業輔導、教育訓練等孵化機制,甚至以政府資源在各縣市設立跨境電商育成中心與聚落,鼓勵企業、平台及服務業者進駐,提高成功機會、降低學習成本,甚至激發更多跨境電商模式與機會的可能。

三、新南向政策建議

1.籌備新南向發展基金,協助產業南向拓展外銷,藉以增加企業投資誘因:

Surin Pitsuwan 建議,由於日本、香港、新加坡等國,都有設立一筆基金(請參閱附件一),以協助其國內企業向國外拓展市場機會。藉由此一系統化的方法來支持產業擴大版圖,在上述之國家已發揮相當之成效,而台灣雖已有部分企業在東協國家進行投資,但仍顯不足,故政府若亦能設立一筆鼓勵投資的基金,勢必能使台灣產業對南向投資產生誘因。

2.擴大新南向政策之目標內涵,開放大專院校英語教育機會,吸引東協人才 就讀,提升台灣創新人力資源:

新南向政策之目標除經貿合作外,也包含了教育、觀光、社會、文化等雙向的交流,藉此彼此產生信賴,有利於更暢通的雙向交流。Surin Pitsuwan 建議,目前東協將英語作為官方語言,英語已成為與東南亞迅速交流的優 勢工具,因此台灣的高等教育應開放更多英語課程,吸引東南亞年輕人來台就讀,這些教育上的受惠者未來成功後,即成為台灣重要的人力資源,故「人」的因素亦是新南向政策成功與否的關鍵。

3.藉由科技與創新產業低階技術轉移,深化夥伴關係,利於簽訂雙邊貿易協 議:

Gregory Domingo表示,希望台灣與菲律賓是互惠夥伴,由於科技與創新等產業為東協國家在發展上所欠缺者,此等產業所掌握之高端技術因可能涉及產業機密,因此不便將之技術移轉,但政府仍可鼓勵此等產業,將其低階技術、科技轉移至夥伴國家,以協助夥伴國之發展,此部分需要政府為更詳盡的規劃。

4.由政府籌措與產業界合作,組成具有發聲權的商會或聯盟組織,避免政治 因素打壓經濟發展:

Surin Pitsuwan 建議,儘管兩岸間特殊的政治因素,許多東協國家在中國的壓力下不敢公然觸及有關台灣的敏感議題,但政府仍可以鼓勵民間團體或產業組織,與東協國家共同組成商會,以促進雙邊的關係更加深化。

5.針對新南向國家屬性與需求,提供更能落實的配套措施:

由於新南向國家對於我國如何落實相關措施尚不明瞭,建議政府應儘早規劃與各國合作的方式,有利各國合作與業者配合。

6.協助國內企業可充分取得、了解有關東協國家投資的相關資訊:

由於國內有許多產業對於東協國家之經貿市場與國內法規尚不具備充分知識,此亦使部分產業對於進軍東協仍有遲疑,故政府應多加強宣導,提供更多有關東協投資應了解及注意之資訊,始能提升產業南向投資的動機。

四、兩岸經貿建議

1.協助產業尋求中國以外市場,分散經濟與政治風險:

由於兩岸經貿來往獲利並未造福廣大台灣社會,且經貿優惠常成為中國大陸政治操作的工具,並且也日漸緊縮。因此,台灣應積極拓展其他地區貿易市場,避免在經貿發展上過度仰賴中國大陸。不管是新南向政策或是與



其他國家簽訂貿易協定,都是開展台灣經貿版圖的大好機會,故政府應積極協助產業於中國以外的地區拓展貿易。

2.制訂兩岸新的合作架構,因應兩岸經貿停滯之情況:

儘管近幾年全球經濟放緩,中國大陸依然是全球成長最快、最大的國家之一,兩岸經貿關係重要,海峽交流基金會田弘茂董事長及全國工業總會許勝雄理事長建議,期盼排除不必要的政治干擾,並儘快擬定兩岸新的合作架構,解決目前政治僵局,以發展經貿為首要考量,重啟政策溝通管道,活絡兩岸經貿交流。全國工業總會許勝雄理事長認為應落實兩岸質檢合作協議,加強兩岸檢驗及海關合作機制,以利產品拓銷大陸市場外,加速審議兩岸協議監督條例,推動貨貿協議等後續談判,並與中國大陸洽商社會保險互免協議,降低企業負擔。

3.協助兩岸產業互利合作發展,以因應全球化競爭:

全國工業總會許勝雄理事長認為,兩岸經貿為雙方帶來豐碩的成果,以合作代替競爭對兩岸企業才是福祉,在全球競爭環境下,兩岸政策應充分創新配合,積極促成兩岸產業互利合作,包括研發合作、併購以及相互持股,並協助企業順利轉型升級,因應下一階段智慧產業的發展,包括智慧財產權合作、創新育成與共同研發等。最後,不論是在製造生產或服務消費,兩岸經貿應再次引領新世代產業與消費新模式發展,作為下一世代產業的合作典範。

4.在「新常態」之下,重新擬定台灣經濟目標與優先順序:

香港中文大學林夏如教授認為,在中小企業和創新企業部分,必須成為經濟成長的引擎,發展高附加價值服務業,促進產業多元化;在金融服務業部分,需更加開放,並與國際監管制度接軌;教育體系改革,以培養多元、有創意以及有使命感的年輕人為主,讓台灣有更多具世界觀的人才。

附件資料:

附件一、各國協助企業拓展市場發展基金

一、日本

- 1.中小企業海外營業援助平台(SME Overseas Business Support Platform): 日本貿易振興機構(JETRO)除了提供諮詢,為了增進對 SME 海外發展 的支持,創立了在地的公司支持機構網絡(包括大使館、國際協力機構、 日本商工會議所、法律事務所、會計事務所、顧問等等)。
- 2.日本政策金融公庫(Japan Finance Corporation)則提供設備基金及長期工作基金的財務援助,以供 SME 海外發展。JFC 會以長期固定利率貸款予 SME 其必要的發展基金,貸款細部資訊如下:
 - a. Loan Value:

Small and Medium Enterprise (SME) Unit - 720 million JPY (Including 250 million JPY for working funds).

Micro Business and Individual Unit - 72 million JPY (Including 48 million JPY for working funds).

- b. Loan Period:
 - 15 Years or less (5 years or less for working funds).
- c. Loan Interest Rate:

Standard interest rate / When certain conditions are met Special interest rate 2 (0.65% less than standard interest rate).

資料來源:

http://www.sbagency.sk/sites/default/files/ono presentation rev1 20141119.pdf

二、香港

- 1.香港政府一站通一對本地及外地企業的支援
- 2.中小企業資助計書
- 分為以下四小計畫:
 - 1)中小企業市場推廣基金(與對外貿易較有關連)
 - 2)中小企業信貸保證計書
 - 3)中小企業發展支援基金
 - 4)特別信貸保證計畫—申請期已結束

資料來源:



https://www.gov.hk/tc/business/supportenterprises/localenterprises/index.htm http://www.smefund.tid.gov.hk/cindex.html

三、新加坡

新加坡貿工部(MTI)、標新局(SPRING)和國際企業發展局(IE Singapore) 為協助中小企業進一步發展,推出包括提供現金獎勵企業提高生產力及創 新、促進業界合作、協助中小企業培育人才及掌握成長機會等多項新措施, 以提升中小企業能力、重組業務並保持競爭力。而在「協助中小企業取得 全球商機」策略中:

- 1.IE Singapore 從 102 年 4 月起推出總值 1,800 萬星元名為「市場備入援助金(Market Readiness Assistance-Grant,MRA)」計畫,涵蓋對象包括個別企業及商會。IE Singapore 將資助個別企業高達 50%進軍海外市場的相關費用,每家企業每年最高可獲 2 萬星元補助;以及資助商會聘請當地市場代理以拓展商機。
- 2.亦在「國際企業合作計畫(Global Company Partnership)」下,提撥 2,000 萬星元協助尋求國際化企業應付人力局限的問題。

資料來源:

https://www.spring.gov.sg/Resources/Documents/Guidebook_Growing_our_SMEs_Chn.pdf

附件二、論壇議程與簡報

全球貿易論壇(Global Trade Forum)議程 策略聯盟 全球佈局

時間: 2017年6月15日(星期四)8:30-16:40

地點:台北 W Hotel 8 樓風尚廳(台北市信義區忠孝東路五段 10 號)

主辦單位:台北市進出口商業同業公會

土桝単位・台北中建山口間系門系公官		
時間	活動內容及議題	主講人
8:30-9:00	報 到	
9:10-9:13	主席致詞	■ 台北市進出口商業同業公會 黄呈琮理事長
9:13-9:20	全球佈局 策略聯盟 啟動儀式	與國際姐妹會啟動聯盟儀式
9:20-9:30	貴賓致詞	■ 陳建仁副總統
9:40-10:30	I.專題演講 共創全贏貿易	❖演講人:美國國務院雙邊貿易處處長 Robert D. Manogue
10:30-10:50	COFFEE BREAK	
10:50-11:50	II.專題演講 亞洲經濟崛起的力量	❖演講人:東南亞國家協會前秘書長 Surin Pitsuwan
11:50-13:00	午餐	❖ Buffet
13:00-14:10	III.專題論壇: 數位時代	❖主持人:國立台灣科技大學特聘教授盧希鵬❖與談人:•行政院政務委員唐鳳•Amazon Business 西雅圖總部發言人、賣家行銷負責人 Colin Puckett
14:10-14:20	COFFEE BREAK	
14:20-15:30	IV.專題論壇: 新南向政策	❖主持人:行政院政務委員鄧振中❖與談人:・東南亞國家協會前秘書長 Surin Pitsuwan・菲律賓前貿易工業部長 Gregory Domingo・泰國安美徳集團總裁邱威功
15:30-16:40	V.專題論壇: 兩岸經貿	 主持人:財團法人海峽交流基金會董事長田弘茂 ・與談人: ・行政院大陸委員會副主任委員邱垂正 ・全國工業總會理事長許勝雄 ・香港中文大學教授林夏如

